

# CHƯƠNG TRÌNH PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN QUẢNG NGÃI

## QUY TRÌNH GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP CÓ SỰ THAM GIA (GĐLNCSTG)



**VIETNAM-AUSTRALIA**

*Đệ trình*

### **AusAID**

Đại sứ quán Ôxtrâyliá  
8 Phố Đào Tấn  
Quận Ba Đình  
Hà Nội, VIET NAM

THÁNG 5 NĂM 2005

42443858

*Thực hiện bởi:*

Công ty Phát triển bền vững URS  
với sự tham gia của Kellogg Brown & Root và  
Các nhà tư vấn và quản lý dự án  
Dịch vụ quản lý dự án toàn cầu  
Adelaide Australia

## **CƠ QUAN TÀI TRỢ**

### **AusAID**

Đại sứ quán Úc

8 Phố Đào Tấn, Quận Ba Đình, Hà Nội, Việt Nam

Ph: +84 4 8317755/Ext 210 (Chuyên viên Chương trình), Fax: +84 4 8317706

## **ĐỐI TÁC CHÍNH**

### **Sở Kế hoạch-Đầu tư**

96 Nguyễn Nghiêm, thị xã Quảng Ngãi

Tỉnh Quảng Ngãi, Việt Nam

Ph: +84 55 825701

## **BAN QUẢN LÝ CHƯƠNG TRÌNH**

37 Phạm Văn Đồng, thị xã Quảng Ngãi

Tỉnh Quảng Ngãi, Việt Nam

Ph: +84 55 816265-6, Fax: +84 55 816260

## **NHÀ THẦU QUẢN LÝ ÚC**

25 North Terrace

Hackney SA 5069

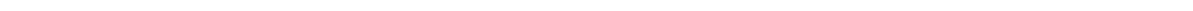
Ph: +61 8 8366 1000, Fax: +61 8 8366 1001

Quản lý Chương .....  
trình: Dee Hartvigsen  
Quản lý các dự án quốc tế

URS Australia Pty Ltd  
25 North Terrace, Hackney  
South Australia 5069 Australia  
Tel: 61 8 8366 1000  
Fax: 61 8 8366 1001

Giám đốc .....  
Chương trình: Ted A'Bear  
Phó Chủ tịch  
Phát triển bền vững

Ngày tháng: 30 November 2005  
Tham chiếu: 42443858  
Phiên bản: Chính thức



## MỤC LỤC

<b>1</b>	<b>MỞ ĐẦU</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>CÁC NGUYÊN TẮC CHUNG</b>	<b>2</b>
2.1	Những cơ sở pháp lý để giao đất có sự tham gia của các hộ gia đình, cá nhân nhận sử dụng đất .....	2
2.2	Cấp tổ chức thực hiện việc giao đất có sự tham gia.....	2
2.3	Tối đa hoá sự tham gia của hộ gia đình .....	2
2.4	Thực hiện Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp trước khi Giao đất lâm nghiệp .....	3
2.5	Đảm bảo công bằng và giải quyết tranh chấp.....	3
2.6	Phát triển bền vững .....	3
<b>3</b>	<b>CHUẨN BỊ VỀ MẶT TỔ CHỨC VÀ HÀNH CHÍNH</b>	<b>4</b>
3.1	Cấp huyện.....	4
3.2	Cấp xã.....	5
3.3	Tổ công tác QHSDD&GĐLN .....	6
<b>4</b>	<b>CHUẨN BỊ KỸ THUẬT VÀ THÔNG TIN, TÀI LIỆU VÀ BẢN ĐỒ</b>	<b>7</b>
4.1	Tập huấn Tổ công tác GĐLNCSTG và Hội đồng đăng ký đất đai xã.....	7
4.2	Chuẩn bị bản đồ.....	7
4.3	Thu thập, rà soát và đánh giá các tài liệu và các bản đồ có liên quan...	7
4.4	Giải quyết các tranh chấp về địa giới của xã .....	8
4.5	Chuẩn bị thiết bị, dụng cụ kỹ thuật.....	8
4.6	Chuẩn bị về tài chính .....	8
4.7	Cuộc họp triển khai Giao đất lâm nghiệp có sự tham gia tại xã.....	9
<b>5</b>	<b>ĐIỀU TRA THỰC ĐỊA THU THẬP SỐ LIỆU VÀ LẬP BẢN ĐỒ HIỆN TRẠNG SỬ DỤNG ĐẤT</b>	<b>9</b>
5.1	Các cuộc họp thôn và họp xóm .....	9
5.2	Điều tra thực địa để lập các Bản đồ hiện trạng sử dụng đất (ngoại nghiệp) .....	10
5.3	Đánh giá các số liệu đã được thu thập và lập Bản đồ hiện trạng sử dụng đất (nội nghiệp) .....	10
<b>6</b>	<b>LẬP QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT LÂM NGHIỆP VÀ PHƯƠNG ÁN GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP</b>	<b>11</b>
6.1	Các nguyên tắc chung về Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp:.....	11
6.2	Cuộc họp thôn về ‘Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp’: .....	11
6.3	Dự thảo Dự án quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp .....	12
6.4	Hội thảo lập Dự án QHSDD & phương án GĐLN cấp xã: .....	12
6.5	Phê duyệt Dự án QHSDD cấp xã & phương án GĐLN của xã.....	12

<b>7</b>	<b>GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP TRÊN THỰC ĐỊA</b>	<b>12</b>
7.1	Các nguyên tắc về giao đất giao rừng: .....	13
7.1.1	Rừng phòng hộ xung yếu .....	13
7.1.2	Rừng phòng hộ kém xung yếu .....	13
7.1.3	Rừng sản xuất .....	14
7.1.4	Rừng đặc dụng .....	14
7.1.5	Đất chưa sử dụng: .....	15
7.2	Đo vẽ, xác định ranh giới, hình dạng, vị trí lô/ thửa đất lâm nghiệp giao với các hộ dân ngoài thực địa (ngoại nghiệp): .....	15
7.3	Lập bản đồ địa chính giao đất lâm nghiệp và tính toán diện tích đất giao (nội nghiệp) .....	15
7.4	Kiểm tra và đánh giá các kết quả giao đất trên thực địa (thẩm định)...	16
7.5	Lập hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất .....	16
7.6	Các hợp đồng quản lý và bảo vệ đối với đất rừng phòng hộ rất xung yếu	16
7.7	Đăng ký xin cấp quyền sử dụng đất .....	16
<b>8</b>	<b>THẨM ĐỊNH VÀ PHÊ DUYỆT CẤP GIẤY CHỨNG NHẬN QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT</b>	<b>16</b>
8.1	Thẩm định hồ sơ .....	16
8.2	Đề trình phê duyệt .....	17
<b>9</b>	<b>TỔNG HỢP HỒ SƠ ĐỊA CHÍNH, NGHIỆM THU SẢN PHẨM, QUYẾT TOÁN CHI PHÍ VÀ CẤP GIẤY CHỨNG NHẬN QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT</b>	<b>17</b>
9.1	Tổng hợp Hồ sơ địa chính .....	17
9.2	Kiểm tra nghiệm thu sản phẩm .....	17
9.3	Phát giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp cho các hộ .....	18
9.4	Quyết toán chi phí .....	18

## PHỤ LỤC

- Phụ lục 1: GĐLNCSTG - Các hoạt động, phân công trách nhiệm, và đầu ra  
Phụ lục 2: Sắp xếp về mặt tổ chức và hành chính  
Phụ lục 3: Hội đồng đăng ký đất đai (ĐKĐĐ) xã  
Phụ lục 4: Tổ công tác QHSDD&GĐLN  
Phụ lục 5: Các cuộc họp nâng cao nhận thức cộng đồng về QHSDD&GĐLN  
Phụ lục 6: Các tiêu chí về quản lý và sử dụng đất lâm nghiệp trong tương lai  
Phụ lục 7: Các cuộc họp dân ở cấp thôn về quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp  
Phụ lục 8: Các định mức chi phí cho các hoạt động GĐLNCSTG

# 1 MỞ ĐẦU

Tỉnh Quảng Ngãi hiện có 233.133ha đất lâm nghiệp và đất có khả năng lâm nghiệp. Lâm nghiệp là một trong những lĩnh vực kinh tế quan trọng của đồng bào các dân tộc thiểu số miền Tây Quảng Ngãi từ nhiều đời nay. Việc quản lý, sử dụng đất lâm nghiệp tuy đã có nhiều cố gắng, nhưng chưa đáp ứng yêu cầu, do có nhiều nguyên nhân, trong đó việc phổ biến kiến thức và giải quyết vấn đề vốn để giúp người dân thoát nghèo và bảo vệ được rừng là một trong những nguyên nhân quan trọng.

Chương trình RUDEP là chương trình thí điểm việc thực hiện quy hoạch - giao đất - cấp GCNQSDĐ lâm nghiệp trên địa bàn một số xã theo phương thức huấn luyện nghiệp vụ, cung ứng kinh phí để cộng đồng dân cư tổ chức thực hiện các nội dung trên.

Mục đích cuối cùng của chương trình này là thực hiện dự án quy hoạch, giao đất, trồng, khoanh nuôi, bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp phải xúc tiến trước khi giao đất cho các hộ, các nhóm hộ hoặc các doanh nghiệp quản lý. Quy hoạch sử dụng đất bền vững phải được tiến hành theo các nhu cầu địa phương đối với các điều kiện tự nhiên và phát triển kinh tế - xã hội. Việc này sẽ mang lại sự quản lý và sử dụng bền vững các nguồn tài nguyên thiên nhiên và tái tạo lại những vùng rừng bị cạn kiệt. Sự tham gia của người dân trong việc lập qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp là cần thiết nhằm đảm bảo người dân nhận thức rõ quyền lợi và trách nhiệm của mình trong việc quản lý, bảo vệ và sử dụng đất lâm nghiệp, đất có khả năng lâm nghiệp và rừng.

Quy trình Quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp có sự tham gia của các hộ dân (QHSDĐ&GĐLN) là một bước thiết yếu để hỗ trợ các hoạt động lâm nghiệp bền vững tại Tỉnh Quảng Ngãi. Quy trình này bao gồm 8 bước cơ bản:

- Thành lập Ban chỉ đạo và Tổ công tác cấp huyện về QHSDĐ&GĐLN cho hai xã thử nghiệm thuộc hai huyện;
- Chuẩn bị kỹ thuật và thu thập thông tin, tài liệu và bản đồ;
- Điều tra, khảo sát thực địa để thu thập dữ liệu và xây dựng các Bản đồ về hiện trạng sử dụng đất của hai xã thử nghiệm;
- Lập Qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp và phương án về giao đất lâm nghiệp cho hai xã thử nghiệm (theo phương pháp đánh giá nông thôn có sự tham gia của các hộ dân);
- Đo vẽ, giao đất lâm nghiệp trên thực địa (với các hộ, nhóm hộ);
- Thẩm định và phê duyệt các kết quả, lập hồ sơ địa chính, viết Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp;
- Tổng hợp hồ sơ địa chính, quyết toán chi phí và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp;
- Tổng kết đánh giá về QHSDĐ&GĐLN có sự tham gia của các hộ dân trên địa bàn hai xã thử nghiệm để rút kinh nghiệm và từ đó hoàn chỉnh bản QHSDĐ&GĐLN của các hộ dân (kèm theo các định mức, đơn giá) đệ trình UBND tỉnh và ngành chức năng phê duyệt cho áp dụng ở các xã khác của Chương trình RUDEP.

## 2 CÁC NGUYÊN TẮC CHUNG

### 2.1 Những cơ sở pháp lý để giao đất có sự tham gia của các hộ gia đình, cá nhân nhận sử dụng đất

- Căn cứ luật đất đai ngày 26/11/2003.
- Căn cứ vào luật bảo vệ và phát triển Rừng.
- Căn cứ nghị định 181/2004/NĐ-CP ngày 29/11/2004 của Chính phủ thi hành luật Đất đai.
- Căn cứ thông tư 29/2004/TT-BTNMT ngày 01/11/2004 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc hướng dẫn lập, chỉnh lý quản lý hồ sơ địa chính.
- Căn cứ thông tư 30/2004/TT-BTNMT ngày 01/11/2004 của Bộ Tài nguyên và Môi trường về việc hướng dẫn lập, điều chỉnh và thẩm định quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.
- Căn cứ quyết định số 178/2001/QĐ - TTg ngày 12/11/2001 của Thủ tướng Chính phủ về quyền hưởng lợi và nghĩa vụ của hộ gia đình cá nhân được giao, được thuê, nhận khoán rừng và đất lâm nghiệp.
- Căn cứ quyết định số 138/2004/QĐ-UB ngày 20 tháng 5 năm 2004 của Ủy ban nhân dân Tỉnh Quảng Ngãi về việc ban hành khung hưởng lợi và nghĩa vụ của hộ gia đình, cá nhân được giao, được thuê, nhận khoán rừng và đất lâm nghiệp tỉnh Quảng Ngãi.
- Căn cứ quyết định số 154/2004/QĐ-UB ngày 14 tháng 6 năm 2004 của Ủy ban nhân dân Tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển lâm nghiệp tỉnh Quảng Ngãi, giai đoạn 2002-2010.

### 2.2 Cấp tổ chức thực hiện việc giao đất có sự tham gia

- Ủy ban nhân dân xã là đơn vị quản lý hành chính ở cơ sở trực tiếp quản lý đất đai và con người trên địa bàn. Việc quy hoạch sử dụng đất, giao đất lâm nghiệp và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất phải được thực hiện tại cấp xã.
- Việc giao đất lâm nghiệp thường phát sinh những tranh chấp địa giới giữa các xã trong huyện. Các tranh chấp này phải được giải quyết trước khi tiến hành quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã. Bản đồ địa giới 364/CT là cơ sở pháp lý để giải quyết các tranh chấp (nếu có).
- QHSDD&GĐLN cần được thực hiện trên mọi thôn trong xã trước khi được tổng hợp thành bản Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã.

### 2.3 Tối đa hoá sự tham gia của hộ gia đình

- Các hộ dân phải được thông báo, tham gia, thảo luận, thực hiện và hưởng lợi hợp pháp từ việc quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp có sự tham gia theo quy định.
  - Thông tin về quyền lợi và trách nhiệm của hộ dân được giao đất cần phải được phổ biến đến các hộ dân. Việc này phải được triển khai trước khi thực hiện các hoạt động QHSDD&GĐLN để đảm bảo các hộ dân đều có cơ hội và sự tiếp cận bình đẳng đối với việc giao, nhận đất lâm nghiệp.
-

- Phương pháp đánh giá nông thôn có sự tham gia của người dân (PRA) sẽ được sử dụng trong việc tiếp cận, điều tra này sẽ giúp cho việc xác định những tiềm năng cơ hội phát triển của đất lâm nghiệp giúp cho các cấp chính quyền địa phương quản lý đất đai có hiệu quả hơn.

## **2.4 Thực hiện Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp trước khi Giao đất lâm nghiệp**

\*Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp được tiến hành theo các mục đích sau:

- Đất được phân bố hợp lý theo cơ cấu sử dụng, phân loại rừng và tiềm năng sử dụng.
- Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cung cấp cơ sở cho việc lập kế hoạch phát triển kinh tế xã hội hàng năm của xã và sự đầu tư sau đó vào các hoạt động lâm nghiệp.
- Các loại đất lâm nghiệp khác nhau được quản lý theo nhóm hạng, phân loại và các mục đích sử dụng tiềm năng của chúng.
- Đưa các hộ dân tham gia vào quá trình qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp của xã để giúp họ biết khái niệm, phân loại đất lâm nghiệp, phân loại rừng, công dụng, tiềm năng của mỗi loại đó.
- Nhu cầu sử dụng đất của nhiều ngành khác nhau và người sử dụng đất khác nhau được đề cập theo hướng có lợi nhất cho sự phát triển kinh tế xã hội tại địa phương.
- Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã nhằm phân định rõ quỹ của từng loại đất trong tổng quỹ đất chung của toàn xã trên cơ sở định hướng phát triển kinh tế, văn hoá, xã hội của địa phương đã được xác định theo cơ sở pháp lý, hợp lý, khoa học, khả thi và phù hợp với các qui hoạch, kế hoạch về phát triển lâm nghiệp và kinh tế-xã hội của huyện, tỉnh.
- Đối với đất lâm nghiệp, QHSDĐ còn phải xác định rõ vị trí, diện tích các loại đất rừng theo phân hạng ba loại rừng (Phòng hộ, sản xuất và đặc dụng) và cấp phòng hộ. Đây là cơ sở pháp lý để xác định đối tượng được giao, được thuê đất lâm nghiệp.
- Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã phải tuân thủ theo các qui hoạch tổng thể về sử dụng đất cấp huyện, tỉnh và tôn trọng các qui hoạch chuyên ngành như qui hoạch phát triển lâm nghiệp đã được phê chuẩn và phải được UBND cấp huyện phê duyệt trước khi tiến hành giao đất lâm nghiệp.

## **2.5 Đảm bảo công bằng và giải quyết tranh chấp**

- Trong quá trình lập qui hoạch cần điều chỉnh các bất cập về mặt diện tích đất mà một vài tổ chức và hộ dân đang nắm giữ nhằm đảm bảo sự công bằng và bình đẳng. Các điều chỉnh này phải dựa trên cơ sở thoả thuận giữa các tổ chức hộ gia đình và sự can thiệp của chính quyền, cộng đồng dân cư.
- Mọi tranh chấp giữa các hộ gia đình sẽ được giải quyết trên tinh thần cởi mở và minh bạch. Chính quyền UBND xã sẽ đóng vai trò trung gian hoà giải để giải quyết mọi tranh chấp.

## **2.6 Phát triển bền vững**

- Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp và giao đất phải khuyến khích sự phát triển đất bền vững, theo đúng với kế hoạch phát triển dài hạn (5 – 10 năm) và tránh những tác động tiêu cực đối với môi trường.
-

- Việc giao đất phải dựa trên tiềm năng và lợi ích của người sử dụng đất. Cần ưu tiên cho việc quy hoạch những vùng đất trống trọt được để đảm bảo cho việc tái trồng rừng và sự phát triển bền vững của các nguồn tài nguyên thiên nhiên.

## 3 CHUẨN BỊ VỀ MẶT TỔ CHỨC VÀ HÀNH CHÍNH

### 3.1 Cấp huyện

Chủ tịch UBND Huyện ra quyết định thành lập Ban Chỉ đạo Huyện về QHSDD&GĐLN. Ban Chỉ đạo Huyện thường gồm có:

- Phó Chủ tịch UBND huyện - Trưởng ban
- Hạt Trưởng Hạt kiểm lâm - Phó ban
- Trưởng phòng Nông nghiệp - Địa chính huyện - uỷ viên
- Trưởng phòng Tài chính - Kế hoạch huyện - uỷ viên
- Trưởng phòng tư pháp - uỷ viên
- Trưởng phòng Nội vụ TBXH huyện - uỷ viên
- Trưởng ban QLDANLN huyện - uỷ viên
- Chủ tịch UBND xã tham gia QHSDD&GĐLN - uỷ viên
- Chủ tịch hội phụ nữ huyện - uỷ viên
- Chủ tịch hội nông dân huyện - uỷ viên

Ban Chỉ đạo huyện về QHSDD&GĐLN có các nhiệm vụ sau:

- Tham mưu cho UBND huyện về việc chỉ đạo công tác Quy hoạch sử dụng đất và kế hoạch giao đất lâm nghiệp có sự tham gia đối với xã thử nghiệm trong huyện.
- Lập kế hoạch kinh phí cho hoạt động đo đạc và cấp GCNSDD, trình các cấp có thẩm quyền để có kinh phí chi trả từ nguồn ngân sách.
- Hướng dẫn, theo dõi và xúc tiến việc thực hiện quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp trong xã thử nghiệm của huyện.
- Đề xuất việc bổ nhiệm cán bộ huyện vào Tổ công tác QHSDD&GĐLN để hỗ trợ xã thực hiện Giao đất lâm nghiệp có sự tham gia để chủ tịch UBND huyện ra quyết định thành lập tổ công tác.
- Phối hợp và liên kết các hoạt động giữa các cơ quan cấp tỉnh, huyện và cấp xã trong quá trình quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp.
- Làm rõ các địa giới và giải quyết các tranh chấp về địa giới giữa các xã và các tổ chức trong huyện.

Ban chỉ đạo Huyện về QHSDD&GĐLN làm tham mưu cho UBND huyện và chịu trách nhiệm trước UBND huyện về các kết quả Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp, các thủ tục đăng ký đất đai, và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Chi tiết về vai trò và trách nhiệm của Ban chỉ đạo Huyện về QHSDD&GĐLN được đính kèm tại Phụ lục 1 của văn bản này.

---

## 3.2 Cấp xã

Hội đồng đăng ký đất đai (HĐĐKĐĐ) của xã hiện có sẽ được củng cố và hoạt động để phục vụ cho công tác thử nghiệm QHSDD&GĐLN có sự tham gia của người dân bao gồm các đại diện sau:

- Chủ tịch UBND xã (Chủ tịch hội đồngHĐĐKĐĐ)
- Cán bộ địa chính xã (Phó chủ tịch hội đồng HĐĐKĐĐ)
- Cán bộ kiểm lâm phụ trách địa bàn (Thư ký hội đồngHĐĐKĐĐ)
- Đại diện Hội đồng nhân dân xã
- Chủ tịch Hội nông dân
- Chủ tịch hội cựu chiến binh
- Bí thư đoàn TNCSHCM xã
- Chủ tịch Hội phụ nữ
- Cán bộ tài chính xã
- Cán bộ tư pháp xã
- Các trưởng thôn
- Công an xã

Hội đồng Đăng ký đất đai xã có các nhiệm vụ sau:

- Tổ chức tuyên truyền, học tập quán triệt chủ trương chính sách, pháp luật của nhà nước về giao đất lâm nghiệp và các nghĩa vụ, quyền lợi của người nhận đất, thuê đất, nhận khoán trồng và bảo vệ rừng.
- Xây dựng các kế hoạch thực hiện về QHSDD&GĐLN cho từng thôn trong xã và cả xã; Chỉ đạo tổ công tác thực hiện nội dung các bước QHSDD&GĐLN cấp xã.
- Phối hợp với Tổ công tác QHSDD&GĐLN để giải quyết các vấn đề vướng mắc và tranh chấp về ranh giới giữa các thôn trong xã trong quá trình triển khai và thực hiện GĐLNCSTG tại xã.
- Tổ chức và xem xét, xác nhận Phương án GĐLNCSTG của xã; tiếp nhận, xét các đơn xin đăng ký cấp giấy chứng nhận sử dụng đất của các hộ, nhóm hộ và tổ chức và tổng hợp hồ sơ địa chính trình lên UBND huyện phê duyệt.
- Tổ chức việc giao đất lâm nghiệp ngoài thực địa và giao GCNQSDĐ cho các đối tượng được cấp.
- Phổ biến các văn bản pháp lý về đất đai để lấy ý kiến của người dân và điều tra xem xét các khiếu nại của dân về đất đai sau khi được cấp GCNQSDĐ.

Hội đồng ĐKĐĐ xã sẽ hoạt động dưới sự chỉ đạo của Chủ tịch UBND xã và tổ chức họp thường kỳ hàng tháng hoặc bất thường nếu cần trong suốt quá trình QHSDD&GĐLN. Nội dung các cuộc họp này đều được ghi thành văn bản gửi Ban chỉ đạo huyện về QHSDD&GĐLN để ban chỉ đạo huyện có hướng xử lý kịp thời những vướng mắc. Chi tiết về vai trò và trách nhiệm của Hội đồng ĐKĐĐ Xã được đính kèm tại Phụ lục 1 của văn bản này.

### 3.3 Tổ công tác QHSDD&GĐLN

Công tác quy hoạch sử dụng đất, giao đất và cấp GCNQSDĐ lâm nghiệp là do cấp xã thực hiện trên thực tế cấp xã không đủ nhân lực và điều kiện thực hiện vì vậy Ban chỉ đạo cấp huyện tham mưu cho UBND huyện ban hành quyết định thành lập tổ công tác để thực hiện công việc.

Tổ công tác QHSDD&GĐLN gồm các thành phần như sau:

- 01 Cán bộ địa chính phòng Nông nghiệp - Địa chính huyện - Tổ trưởng
- 01 Hạt phó hạt kiểm lâm huyện - Tổ phó
- 01 Cán bộ lâm nghiệp phòng Nông nghiệp - Địa chính huyện - Tổ viên
- 01 Kiểm lâm địa bàn - Tổ viên
- 01 Cán bộ ban QLDANLN huyện - Tổ viên
- Cán bộ địa chính xã

Khi thực hiện đến địa bàn nào thì mời trưởng thôn, đại diện các xóm và các nhóm hộ gia đình sẽ được mời tham gia.

Đây là hai xã thực hiện thí điểm việc quy hoạch sử dụng đất, giao đất và cấp GCNQSDĐ trên địa bàn toàn xã do chương trình RUDEP tham gia, để đảm bảo cho tiến độ công việc, chương trình RUDEP cùng với ban chỉ đạo huyện có thể hợp đồng với đơn vị tư vấn có tư cách pháp nhân để cùng tổ công tác phối hợp thực hiện.

Tổ công tác và đơn vị tư vấn có các nhiệm vụ sau:

- Trực tiếp giúp UBND/HĐĐKĐĐ xã thực hiện mọi hoạt động kỹ thuật về QHSDD&GĐLN tại xã: Lập QHSDD; Đo đạc lập bản đồ; Lập hồ sơ địa chính cấp GCNQSDĐ lâm nghiệp và soạn thảo các văn bản liên quan đến QHSDD&GĐLN tại xã trình UBND huyện phê duyệt.
  - Hỗ trợ HĐĐKĐĐ tổ chức các cuộc họp thôn và xóm để thông báo cho các hộ dân về các chủ trương và chính sách của đảng và nhà nước về QHSDD&GĐLN.
  - Khảo sát hiện trạng sử dụng đất, dự thảo qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp chi tiết của các thôn và của toàn xã.
  - Lập các bản đồ hiện trạng, bản đồ quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp thôn và thảo luận với các hộ dân về phương án QHSDD&GĐLN cấp thôn và xóm để trình lên Hội đồng đăng ký đất đai (HĐĐKĐĐ) xã.
  - Lập Qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã và kế hoạch giao đất lâm nghiệp của xã để HĐĐKĐĐ xã thông qua hội đồng nhân dân cấp xã và tổng hợp tài liệu trình lên UBND huyện phê duyệt.
  - Giúp HĐĐKĐĐ tiếp nhận, xét, và lập các hồ sơ địa chính và các đơn xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ các hộ, nhóm hộ và tổ chức.
  - Cùng HĐĐKĐĐ tổ chức thực hiện việc giao đất lâm nghiệp ngoài thực địa, hoàn tất các hồ sơ về QHSDD&GĐLN để trình HĐĐKĐĐ xã và HĐND xã phê duyệt.
  - Giúp HĐĐKĐĐ xã hoàn chỉnh các hồ sơ QHSDD&GĐLN trình UBND huyện phê duyệt và cấp chứng nhận quyền sử dụng đất.
-

## 4 CHUẨN BỊ KỸ THUẬT VÀ THÔNG TIN, TÀI LIỆU VÀ BẢN ĐỒ

### 4.1 Tập huấn Tổ công tác GĐLNCSTG và Hội đồng đăng ký đất đai xã

Các tổ công tác sẽ được tập huấn chuyên môn về các bước QHSDD&GĐLN. Đối tượng tham gia tập huấn là cán bộ chuyên môn sẽ tham gia trực tiếp vào quá trình QHSDD&GĐLN (chủ yếu là thành viên của tổ công tác và của HĐĐKĐĐ cấp xã). Các cán bộ này sau đó sẽ trở thành các hướng dẫn viên hướng dẫn các thành viên mới sẽ tham gia vào tổ công tác QHSDD&GĐLN ở các xã khác trong huyện với sự hỗ trợ của các chuyên gia chuyên ngành của dự án ( áp dụng phương pháp đào tạo thông qua công việc và kèm cặp). Đầu ra của lớp tập huấn này là đào tạo được đủ lực lượng để tham gia QHSDD&GĐLN cho các xã tham gia thử nghiệm.

### 4.2 Chuẩn bị bản đồ

Trước khi tiến hành quy hoạch sử dụng đất, giao đất và cấp GCNQSDĐ cần phải thu thập các tài liệu có liên quan như các loại bản đồ hiện có, các thông tin về dân số, tình hình kinh tế xã hội của xã đó.

- Bản đồ dùng cho qui hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp (QHSDD&GĐLN) cấp xã là loại bản đồ địa chính cơ sở tỷ lệ 1/5000 và 1/10.000 thuộc dự án không ảnh.
- Ngoài bản đồ nền chính nêu trên, để phục vụ công tác GĐLNCSTG cần có các loại bản đồ sau đây:
  - Bản đồ qui hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội của xã, huyện.
  - Bản đồ phân 3 loại rừng của tỉnh.
  - Bản đồ qui hoạch tổng thể phát triển lâm nghiệp của xã/ huyện từ 2002 - 2010 (theo QĐ số 154/2004/QĐ-UB ngày 14 tháng 6 năm 2004 của UBND tỉnh QN).
  - Bản đồ kiểm kê rừng trồng theo chỉ thị 186/TTG (nếu có).
  - Bản đồ địa giới hành chính 364/CT.
  - Bản đồ thành quả giao đất giao rừng các năm trước đây (nếu có).

### 4.3 Thu thập, rà soát và đánh giá các tài liệu và các bản đồ có liên quan

Tổ công tác QHSDD&GĐLN chuẩn bị một loạt các tài liệu cần được thu thập và tổng hợp trước khi tiến hành các hoạt động QHSDD&GĐLN:

- Các tài liệu về vị trí địa lý của xã, các đặc điểm mô tả địa hình và các đặc tính về địa hình và khí hậu, thủy văn.
  - Các thông tin về tình trạng hiện thời của các nguồn tài nguyên rừng và tài nguyên nước tự nhiên của xã.
  - Các kế hoạch và chiến lược phát triển của xã và huyện.
  - Các thông tin về các điều kiện kinh tế xã hội của xã gồm (mức sống, sự nghèo đói, sắc tộc, lao động, các nhu cầu tương lai được dự đoán trước và bối cảnh về tiềm năng và dân trí).
-

- Tổng hợp các dữ liệu về quản lý đất và sử dụng đất (bao gồm đất nông nghiệp và đất ở) và các thay đổi được đề nghị về phân loại đất hoặc sử dụng đất.
- Tổng hợp về các nghị quyết, văn bản, quyết định, hướng dẫn về phát triển kinh tế xã hội ở xã của nhà nước, tỉnh, huyện và xã.

Các thông tin được thu thập sẽ được tổng hợp thành một báo cáo trình lên Ban chỉ đạo QHSDD&GĐLN huyện. Một cuộc họp sau đó sẽ được tổ chức giữa HĐĐKĐĐ xã, Ban chỉ đạo QHSDD&GĐLN huyện và Tổ công tác QHSDD &GĐLN để rà soát các tài liệu và bản đồ hiện có nhằm:

- Đánh giá chất lượng của các bản đồ, hồ sơ, số liệu và kiểm tra các địa giới hành chính của xã.
- Đánh giá các điều kiện tự nhiên (các thuận lợi, các khó khăn và các tác động của chúng đối với việc quản lý và sử dụng đất sản xuất).
- Đánh giá các lợi ích và các hạn chế của các nguồn tài nguyên thiên nhiên về sản xuất và quản lý sử dụng đất.
- Đánh giá các điểm mạnh và điểm yếu của việc quản lý và sử dụng đất ở xã, các bản đồ, các văn bản tài liệu và các kế hoạch về quy hoạch sử dụng đất và giao đất trước đây.
- Kiểm tra các địa giới xã và đạt được thoả thuận về địa giới hành chính với các xã lân cận.

#### **4.4 Giải quyết các tranh chấp về địa giới của xã**

Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ làm việc với cán bộ địa chính huyện và xã và HĐĐKĐĐ để đối chiếu các địa giới thể hiện trên bản đồ và các địa giới trên thực địa. Các trường hợp không nhất quán sẽ được báo cáo cho UBND xã và Ban chỉ đạo Huyện về QHSDD&GĐLN để giải quyết theo qui định hiện hành của luật pháp Việt Nam.

#### **4.5 Chuẩn bị thiết bị, dụng cụ kỹ thuật**

Tổ công tác về QHSDD&GĐLN sẽ chuẩn bị các thiết bị, dụng cụ kỹ thuật gồm văn phòng phẩm, Máy GPS, thước dây, dụng cụ đo độ dốc, địa bàn cầm tay, thước Bitechic giấy vẽ bản đồ và một số vật dụng cần thiết để thực hiện các công việc về QHSDD&GĐLN.

#### **4.6 Chuẩn bị về tài chính**

Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ lập một bản dự toán cho việc lập quy hoạch sử dụng đất, giao đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và trình lên UBND xã để xã trình lên các cấp có thẩm quyền xin phê duyệt. Các nguồn tài chính (từ ngân sách huyện, tỉnh, nhà nước hoặc các chương trình) sẽ cần được xác định và soạn thảo các tờ trình xin kinh phí. Các dự toán sẽ được soạn thảo dựa trên các định mức chi phí về QHSDD&GĐLN được lược kê tại Phụ lục 1 của văn bản này.

## **4.7 Cuộc họp triển khai Giao đất lâm nghiệp có sự tham gia tại xã**

Tổ chức một cuộc họp tại xã để triển khai các hoạt động về QHSDĐ&GĐLN. Cuộc họp này bao gồm sự tham gia của:

- Các thành viên của Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN.
- Các thành viên của Hội đồng đăng ký đất đai xã.
- Chủ tịch và phó chủ tịch UBND xã.
- Đại diện của HĐND xã.
- Cán bộ Nông Lâm nghiệp, Giao thông, Thủy lợi xã.
- Các trưởng thôn.
- Đại diện nông dân (già làng, chủ trang trại...).
- Đại diện tổ chức, cá nhân được tình giao, cho thuê đất trên địa bàn xã.

Cuộc họp này sẽ giới thiệu các chính sách của tỉnh, huyện và nhà nước về quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp. Điều này sẽ bao gồm các quyền lợi và trách nhiệm của người dân trong quá trình QHSDĐ&GĐLN. Tình trạng giao đất (nông nghiệp, lâm nghiệp và đất ở) sẽ được thảo luận với mọi vướng mắc.

Các Quy hoạch tổng thể về sử dụng đất của huyện, xã (nếu đã có) sẽ được trình bày tại cuộc họp. Các ý kiến đề nghị về việc tận dụng các loại đất khác nhau sẽ được đưa ra thảo luận. Đồng thời, lịch trình dự thảo cho các hoạt động QHSDĐ&GĐLN, bao gồm việc cấp chứng nhận quyền sử dụng đất, cũng sẽ được trình bày.

Kế hoạch về QHSDĐ&GĐLN của xã sẽ được trình bày tại cuộc họp này. Kế hoạch về QHSDĐ&GĐLN của xã sẽ lồng ghép mọi hoạt động cần thiết trong mỗi thôn (hoặc xóm) và trong xã. Mọi đề nghị thay đổi hoặc điều chỉnh đối với kế hoạch này sẽ được thảo luận và quyết định. Kế hoạch này sẽ được trình lên UBND xã và Ban chỉ đạo QHSDĐ&GĐLN huyện để phê duyệt và thông báo cho các thôn về kế hoạch thực hiện.

## **5 ĐIỀU TRA THỰC ĐỊA THU THẬP SỐ LIỆU VÀ LẬP BẢN ĐỒ HIỆN TRẠNG SỬ DỤNG ĐẤT**

### **5.1 Các cuộc họp thôn và họp xóm**

Các cuộc họp sẽ được tổ chức với các hộ dân để giới thiệu các hoạt động QHSDĐ&GĐLN trong xã. Mọi hộ dân trong một thôn được mời đến tham dự. Cần lưu ý đảm bảo rằng các cuộc họp được bố trí vào các ngày giờ và thời gian phù hợp để các hộ có thể tham dự. Mỗi cuộc họp thôn hoặc họp xóm nên có không quá 60 hộ. Thông tin tại các cuộc họp này được trình bày đơn giản và tối đa hoá việc sử dụng các tài liệu trực quan để phù hợp với trình độ dân trí và kỹ năng biết chữ hạn chế ở nhiều hộ dân.

---

Những cuộc họp này sẽ có mục đích sau:

- Thông báo cho các hộ dân về các chủ trương của tỉnh và nhà nước liên quan đến việc giao đất và cấp chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp.
- Giới thiệu cho các hộ biết về các loại hình phân loại đất, các quy định về mục đích sử dụng của chúng và các cơ hội để các hộ sử dụng và quản lý đất này.
- Đảm bảo rằng các hộ hiểu được các nguyên tắc, mục đích và ý nghĩa của các hoạt động quy hoạch sử dụng đất và giao đất.
- Giới thiệu cho các hộ về các khái niệm của việc vẽ bản đồ thôn và các công việc thực hiện để xác định các tập quán sử dụng đất hiện thời.

Chi tiết cụ thể về cách làm thế nào để tiến hành cuộc họp này (Cuộc họp nâng cao nhận thức cộng đồng về QHSDD&GĐLN) được đính kèm tại Phụ lục 2.

## **5.2 Điều tra thực địa để lập các Bản đồ hiện trạng sử dụng đất (ngoại nghiệp)**

Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ ra thực địa cùng với đại diện các hộ dân được cử ra từ ‘Cuộc họp nâng cao nhận thức cộng đồng về QHSDD&GĐLN và sử dụng các bản đồ nền không ảnh tỷ lệ 1/5000 để minh họa các mẫu hình sử dụng đất khác nhau trong thôn. Các chi tiết về đo vẽ địa hình và các địa danh sẽ được bổ sung vào bản đồ. Bản đồ thực địa này được đối chiếu với các Bản đồ tài nguyên lâm nghiệp của thôn được lập tại các cuộc họp thôn, họp xóm và với những điểm khác biệt đã được thảo luận, ghi lại, để hoàn chỉnh bản đồ hiện trạng sử dụng đất.

Sau khi hoàn thành việc khảo sát thực địa, Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ tinh lọc các thông tin đã thu thập được và tính toán diện tích của các loại đất khác nhau, tổng hợp thành các biểu thống kê dạng bảng nêu bật lên hiện trạng sử dụng đất hiện thời.

## **5.3 Đánh giá các số liệu đã được thu thập và lập Bản đồ hiện trạng sử dụng đất (nội nghiệp)**

Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ đánh giá các số liệu, và bản đồ đo vẽ ngoại nghiệp để lên bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã, số hóa, tính toán diện tích cho các loại đất, loại rừng đã được đo, vẽ. Thành quả này gồm bản đồ hiện trạng sử dụng đất cấp xã tỷ lệ 1/10000 in màu và hệ thống bảng biểu thống kê sẽ được trình Hội đồng đăng ký đất đai xã và Ban chỉ đạo huyện về QHSDD&GĐLN. Các đề xuất về các cơ hội tận dụng các các loại đất và diện tích đất lâm nghiệp sẽ được trình bày. Bản đồ về hiện trạng sử dụng đất lâm nghiệp phải chỉ rõ các loại đất lâm nghiệp.

## **6 LẬP QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT LÂM NGHIỆP VÀ PHƯƠNG ÁN GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP**

### **6.1 Các nguyên tắc chung về Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp:**

Tổ công tác về QHSDD&GĐLN sẽ làm việc với Hội đồng đăng ký đất đai xã để soạn thảo qui hoạch sử dụng đất và phương án giao đất lâm nghiệp cho mỗi thôn. Việc soạn thảo này xét đến các yếu tố sau:

- Các phương án tiềm năng sử dụng đất cho các loại đất lâm nghiệp khác nhau.
- Sự cân đối về diện tích đất lâm nghiệp theo các mục đích sử dụng khác nhau đến việc quản lý vùng rừng đầu nguồn xung yếu và việc bảo vệ đất rừng tự nhiên.
- Không áp đặt hoặc đề ra loại hoạt động lâm nghiệp đối với hộ gia đình - đặc biệt là về sản xuất trên đất chưa sử dụng. Việc lựa chọn các loại cây và hoạt động lâm nghiệp sẽ được xác định cùng với các hộ dân thông qua việc đánh giá nhu cầu thị trường, năng lực địa phương, lao động, các nguồn lực, và các yêu cầu về mặt sinh thái cùng với các đặc điểm của từng vùng.

Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ cùng với Hội đồng đăng ký đất đai xã dự thảo một lịch trình về QHSDD&GĐLN đối với thôn. Lịch trình này cần được thống nhất và thông báo cho các trường thôn về ngày giờ và địa điểm cho các cuộc họp theo kế hoạch này.

### **6.2 Cuộc họp thôn về ‘Quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp’:**

Một cuộc họp sẽ được tổ chức với các hộ dân để thảo luận và đề ra một qui hoạch về sử dụng đất lâm nghiệp. Các chi tiết về nội dung của các ‘Cuộc họp lập qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp’ được lược ghi tại Phụ lục 3 tài liệu này. Cuộc họp sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho sự tham gia của các hộ dân thông qua việc kết hợp các công cụ PRA để thảo luận về qui hoạch sử dụng đất và các phương án quản lý sử dụng đất.

Các tiêu chí về sử dụng đất lâm nghiệp được giới thiệu cho các hộ dân cùng với bản đồ nền địa hình tỉ lệ 1/5000. Các hộ sau đó sẽ bắt đầu tham gia thảo luận về các chiến lược sử dụng đất lâm nghiệp trong tương lai. Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ làm việc với các hộ tham gia trong cuộc họp để xác định các hoạt động sử dụng đất trong tương lai cho nhiều loại đất lâm nghiệp khác nhau (rừng sản xuất, rừng phòng hộ, rừng đặc dụng). Hiện trạng sử dụng đất lâm nghiệp sẽ được xác nhận tại cuộc họp này và được đồng ý bởi mọi người tham gia trong cuộc họp cùng với những cách thức có thể cải thiện các tập quán sử dụng đất này.

Qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp phải phân biệt rõ các loại đất khác nhau (ví dụ: Đất rừng đã có rừng, đất rừng chưa có rừng, đất rừng phòng hộ, đất rừng tái sinh và đất rừng trồng). Đất rừng phòng hộ được phân thêm thành 2 loại: xung yếu và ít xung yếu. Phụ lục 4 nêu lên các tiêu chí về tiềm năng đất rừng, các mục đích sử dụng trong tương lai, các phương án sử dụng và các cơ hội quản lý/ sở hữu đối với nông hộ.

---

### **6.3 Dự thảo Dự án quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp**

- Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ đưa các qui hoạch và địa giới sử dụng đất trong tương lai vào bản đồ tỉ lệ 1/10000. Bản đồ này sẽ gồm các chi tiết về quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp và các phương án dự kiến về giao đất được thống nhất từ Cuộc họp lập qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp.
- Diện tích đất lâm nghiệp và diện tích quy hoạch của nhiều loại đất khác nhau cho mỗi thôn được tính toán và đưa vào một bảng thống kê. Bản đồ quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp Xã là tổng hợp các bản đồ và số liệu về quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp thôn. Việc hoàn tất các Cuộc họp quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp thôn cơ sở cho lập bản đồ qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã và các phương án dự kiến về giao đất lâm nghiệp.
- Việc giao đất lâm nghiệp được đề nghị sẽ lược kê các loại đất lâm nghiệp và diện tích đất lâm nghiệp khác nhau. Các loại rừng và đất lâm nghiệp có thể được giao cho các hộ dân thông qua việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ('Sổ đỏ') hoặc hợp đồng giao khoán bảo vệ rừng được xác định.

### **6.4 Hội thảo lập Dự án QHSDD & phương án GĐLN cấp xã:**

Tổ công tác về QHSDD&GĐLN thuyết trình một báo cáo về quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp và giao đất lâm nghiệp của xã cho Hội đồng ĐKĐĐ xã. Các thành phần tham gia tại cuộc họp sẽ đưa ra ý kiến và kiến nghị để hoàn chỉnh thuyết minh QHSDD&GĐLN cấp xã, bản đồ và các tài liệu khác. Bản quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã hoàn chỉnh sau đó sẽ được trình lên UBND huyện để phê duyệt.

### **6.5 Phê duyệt Dự án QHSDD cấp xã & phương án GĐLN của xã**

Việc thẩm định Dự án QHSDD lâm nghiệp cấp xã và phương án GĐLN được thực hiện ở cấp huyện:

- Cơ quan địa chính cấp huyện phối hợp với hạt kiểm lâm huyện thực hiện việc thẩm định dự án QHSDD lâm nghiệp và phương án GĐLN do UBND xã gửi lên. kết quả thẩm định phải được lập thành văn bản, trong đó ghi rõ các vấn đề đã được thẩm định. Những nội dung cần phải sửa đổi, bổ sung, hoàn chỉnh (nếu có), thì cơ quan địa chính, kiểm lâm cùng đại diện xã phải thảo luận để thống nhất hoàn chỉnh. Kết thúc việc thẩm định cơ quan địa chính huyện lập tờ trình báo cáo kết quả thẩm định, những nội dung đã được chỉnh sửa sau khi thẩm định trình UBND Huyện đề nghị xem xét phê duyệt.
- UBND huyện họp xem xét và ra quyết định phê duyệt Dự án QHSDD& phương án GĐLN, đây là cơ sở pháp lý cho việc giao đất lâm nghiệp trên thực địa và cấp GCNQSDĐ cho các đối tượng nhận đất ( hộ/ nhóm hộ/ doanh nghiệp v.v).

## **7 GIAO ĐẤT LÂM NGHIỆP TRÊN THỰC ĐỊA**

Dự án QHSDDLN & Phương án GĐLN của xã đã được UBND huyện phê duyệt, cùng với thông tin về các loại, khu vực và diện tích đất lâm nghiệp được giao, là cơ sở cho việc giao đất lâm nghiệp đến các hộ dân (theo kế hoạch đã được duyệt). UBND xã chịu trách nhiệm giao đất đến nông hộ và các doanh nghiệp trên thực địa với sự hỗ trợ của Tổ công tác về QHSDD&GĐLN.

---

## 7.1 Các nguyên tắc về giao đất giao rừng:

Những vùng được chỉ định là rừng phòng hộ (xung yếu và kém xung yếu) và rừng đặc dụng gồm những vùng đã có rừng và những vùng chưa có rừng. Tổ công tác về GĐLNCSTG, cùng với sự phối hợp của các hộ dân và các doanh nghiệp, sẽ sử dụng bản đồ và các máy GPS trên thực địa để xác định các ranh giới, diện tích của các lô được phân bổ và hình các lô này trên các bản đồ sơ bộ dựa trên các nét đặc trưng và đối tượng địa hình. Việc giao đất lâm nghiệp sẽ được tiến hành theo các chính sách hiện hành của Nhà nước.

\* Rừng phòng hộ xung yếu đã được Nhà nước đầu tư sẽ chỉ giao khoán cho hộ và cộng đồng quản lý bảo vệ, xúc tiến tái sinh tự nhiên, trồng bổ sung, trồng mới bằng nguồn vốn ngân sách. Các hộ/ cộng đồng được hưởng lợi theo quyết định số 178/2001/QĐ - TTg ngày 12/11/2001 và quyết định số 138/2004/QĐ-UB ngày 20/05/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

\* Rừng sản xuất chủ rừng (hộ, nhóm hộ/cộng đồng) được phép đầu tư cho phát triển rừng, khai thác theo ý muốn của mình bằng các nguồn vốn: Tự có, vay, liên doanh liên kết, hay tài trợ.

Chi tiết theo các tiêu chí được lược kê tại phụ lục 4.

### 7.1.1 Rừng phòng hộ xung yếu

- Các vùng được xác định là những vùng rừng đầu nguồn xung yếu đối với các thôn và các xã nhưng có quy mô chưa đủ để thành lập Ban quản lý (dưới 100 ha) sẽ được giao khoán cho các hộ dân và các cộng đồng quản lý thông qua hình thức hợp đồng.
- Hộ dân sẽ được giao khoán để bảo vệ, phục hồi, tái sinh và trồng rừng theo Kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp của xã đã được phê duyệt.
- Tiền trả cho các hộ dân để bảo vệ, tái tạo và trồng rừng là thông qua các hợp đồng khoán với các Ban quản lý rừng ở Huyện theo quyết định số 178/2001/QĐ-TTg.
- Các lâm sản không phải gỗ dưới tán rừng có thể được thu lượm từ những vùng rừng phòng hộ xung yếu.

### 7.1.2 Rừng phòng hộ kém xung yếu

- Đất rừng được xếp loại ra rừng phòng hộ kém xung yếu (với tiềm năng là rừng sản xuất) sẽ được giao khoán cho các hộ dân, các cộng đồng.
- Rừng tự nhiên và các diện tích rừng đã được thiết lập theo các chương trình hoặc ngân sách của tỉnh hoặc quốc gia (không được xem là rừng xung yếu, hoặc rừng đặc dụng) sẽ được giao khoán cho các hộ dân, các nhóm hộ hoặc các doanh nghiệp quản lý. Họ sẽ được hưởng lợi theo quyết định 178/2001/QĐ-TTg và quyết định 138/2004/QĐ-UB.
- Người dân được khuyến khích đầu tư vào các hoạt động trồng rừng sản xuất. Vốn cho vay hoặc kinh phí tài trợ cho hoạt động đầu tư này được lấy từ chương trình 661 và được trả theo các định mức chi phí của chương trình này.

- Hộ trồng rừng được quyền hưởng 100% thu nhập từ việc bán cây gỗ thu hoạch sau khi đã hoàn trả nợ vay theo chương trình 661 (vốn gốc và tiền lãi) và tái đầu tư vào các hoạt động rừng sản xuất.
- Hộ không được đốn trụi các cây rừng sản xuất đã trồng. Mức khai thác cây gỗ hàng năm không được vượt quá 50% tổng diện tích trồng.

### 7.1.3 Rừng sản xuất

- Rừng sản xuất được giao cho các hộ dân và các tổ chức và tùy thuộc theo các điều kiện đất đai và diện tích, loại rừng và mục đích sản xuất.
- Rừng tự nhiên và các diện tích rừng được trồng theo các chương trình hoặc ngân sách của tỉnh hoặc quốc gia (không được xem là rừng rất xung yếu, xung yếu hoặc rừng đặc dụng) sẽ được giao khoán cho các hộ dân, các nhóm hoặc các doanh nghiệp quản lý.
- Các hộ, cá nhân, được giao rừng sản xuất là rừng đã được trồng bằng nguồn vốn Nhà nước, được hưởng giá trị lâm sản khai thác chính sau khi nộp thuế, tùy theo cấp tuổi rừng khi được giao như sau:
  - Rừng trồng cấp tuổi I: Được hưởng 85% nộp ngân sách 15%
  - Rừng trồng cấp tuổi II: Được hưởng 83% nộp ngân sách 17%
  - Rừng trồng cấp tuổi III: Được hưởng 81% nộp ngân sách 19%
  - Rừng trồng cấp tuổi IV: Được hưởng 79% nộp ngân sách 21%
  - Rừng trồng cấp tuổi V: Được hưởng 77% nộp ngân sách 23%
- Được quyền thừa kế theo quy định của pháp luật trong thời gian nhận khoán và các quyền lợi khác theo quyết định 178/2001/QĐ-TTg.
- Người dân được khuyến khích đầu tư vào các hoạt động rừng sản xuất. Vốn cho vay hoặc kinh phí tài trợ cho các hoạt động đầu tư này được lấy từ chương trình 661 và được trả theo các định mức chi phí của chương trình này.
- Hộ trồng rừng được quyền hưởng 100% thu nhập từ việc bán cây gỗ thu hoạch sau khi đã hoàn trả nợ vay theo chương trình 661 (vốn gốc và lãi) và tái đầu tư vào các hoạt động trồng rừng sản xuất.

### 7.1.4 Rừng đặc dụng

- Các khu vực rừng đặc dụng cơ bản được quản lý bởi các Ban quản lý ở các cấp Tỉnh, huyện và xã.
  - Các rừng đặc dụng nơi có hộ dân sống ở trong hoặc gần, có thể được giao khoán để bảo vệ và nuôi dưỡng rừng theo các hướng dẫn về bảo vệ và quản lý rừng đã được thống nhất.
  - Việc cho trả cho các hộ gia đình về bảo vệ, tái sinh và trồng rừng được thực hiện thông qua các hợp đồng giao khoán với các Ban quản lý căn cứ theo quyết định 178/2001/QĐ-TTg ngày 12/11/2001 của Thủ tướng Chính phủ. Lâm sản ngoài gỗ nằm dưới tán rừng có thể được thu lượm từ các rừng đặc dụng.
-

### **7.1.5 Đất chưa sử dụng:**

- Đất bỏ hoang hoặc đất chưa sử dụng có tiềm năng sản xuất lâm nghiệp, nông lâm nghiệp hoặc trồng trọt sẽ được giao cho hộ gia đình dựa trên diện tích đất trong thôn.
- Các phương án sử dụng đất phù hợp (vd: các mô hình nông lâm kết hợp) sẽ được thảo luận với các hộ dân để xác định và thống nhất về các nguyên tắc quản lý và sử dụng đất.

Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ khảo sát thực tế cùng với các hộ dân và sử dụng bản đồ nền địa hình tỷ lệ 1/5000 và máy GPS để đo vẽ hình dạng các lô đất lên bản đồ và lập biên bản giao đất cho hộ.

### **7.2 Đo vẽ, xác định ranh giới, hình dạng, vị trí lô/ thửa đất lâm nghiệp giao với các hộ dân ngoài thực địa (ngoại nghiệp):**

Cần tổ chức các cuộc họp thôn, xóm với các hộ hiện đang sử dụng đất rừng hoặc những hộ có nguyện vọng được giao quyền sử dụng đất đối với đất rừng hiện có. Các hộ này cần được thông báo về kế hoạch tham gia vào việc đo vẽ thực tế để lập bản đồ phân lô theo hộ gia đình.

Sau khi đã bố trí và ấn định ngày giờ khảo sát thực địa nói trên, các hộ, đại diện nhóm hộ và các trưởng thôn, trưởng xóm sẽ ra thực địa hiện trường để đánh dấu và vẽ hình dạng các lô đất phân theo hộ lên bản đồ căn cứ trên các đặc điểm và đối tượng địa hình (đường phân thủy, đường tụ thủy, đỉnh đồi và cây lớn). Các hộ sẽ tự làm các mốc ranh giới lên những lô đất của mình cùng với các cán bộ trong Tổ công tác QHSDD&GĐLN hoặc Hội đồng đăng ký đất đai xã tham gia trong khảo sát. Tổ công tác QHSDD&GĐLN sẽ dùng bản đồ thực địa, GPS, thước dây (nếu cần) để đo, vẽ, đánh số các lô theo từng hộ trên bản đồ "nền địa hình" tỷ lệ 1/5000 hệ tọa độ VN2000. Một bảng thống kê sẽ được tổng hợp với các diện tích đất giao và danh sách hộ được giao đất. Sau khi hoàn tất việc giao đất cho tất cả các thôn trong xã, Tổ công tác QHSDD&GĐLN chiếu các Bản đồ giao đất lâm nghiệp của các thôn lại với nhau làm thành Bản đồ hiện trạng giao đất lâm nghiệp trên toàn xã tỷ lệ 1/10.000.

Mọi tranh chấp giữa các hộ dân hoặc tổ chức về vấn đề đất đai trong quá trình tiến hành khảo sát lập bản đồ trên thực địa cần được thảo luận và ghi chép vào hồ sơ. Nếu có thể được, cố gắng đạt được thoả thuận ngay trên thực địa giữa các hộ dân hoặc tổ chức. Mọi tranh chấp không thể giải quyết được sẽ được thông báo cho Hội đồng đăng ký đất đai xã để thảo luận và đưa ra giải pháp trên tinh thần minh bạch và cởi mở.

### **7.3 Lập bản đồ địa chính giao đất lâm nghiệp và tính toán diện tích đất giao (nội nghiệp)**

Số liệu ngoại nghiệp của tổ công tác được chuyển về xử lý nội nghiệp, bản đồ ngoại nghiệp sẽ được quyết thành các File ảnh, và được số hoá các đối tượng nội dung bản đồ bằng phần mềm MICROSTATION, sau đó các đối tượng, nội dung bản đồ được biên tập bằng phần mềm FAMIS. Sau khi bản đồ được biên tập xong, với tỷ lệ 1/10.000 và tài liệu được bàn giao cho tổ công tác để tiến hành các bước tiếp theo của quá trình QHSDD&GĐLN có sự tham gia.

## **7.4 Kiểm tra và đánh giá các kết quả giao đất trên thực địa (thẩm định)**

Tổ công tác QHSDD&GDLN sẽ trình một báo cáo lên Phòng địa chính huyện và Trạm Kiểm lâm Hội đồng đăng ký đất đai xã để kiểm tra và phê duyệt sơ bộ các kế hoạch giao đất lâm nghiệp cho hộ dân. Sau đó hồ sơ này sẽ được chuyển lên Ban chỉ đạo Huyện về QHSDD&GDLN, UBND xã và UBND huyện.

## **7.5 Lập hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất**

Các hộ gia đình xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp cần phải điền vào hồ sơ đăng ký thống kê và các mẫu đơn xin cấp chứng nhận quyền sử dụng đất. Tổ công tác QHSDD&GDLN sẽ trợ giúp các hộ điền vào các hồ sơ đăng ký thống kê và đơn xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất để quản lý, bảo vệ và sản xuất lâm nghiệp.

## **7.6 Các hợp đồng quản lý và bảo vệ đối với đất rừng phòng hộ rất xung yếu**

Trong trường hợp ở một xã có số lượng lớn diện tích đất rừng phòng hộ (được xếp vào loại ‘rất xung yếu’), cần cố gắng đưa hộ dân tham gia vào việc bảo vệ và quản lý rừng. Đối với những nơi diện tích đất rừng phòng hộ loại ‘rất xung yếu’ là quá ít để thành lập Ban quản lý rừng phòng hộ (dưới 100 hecta), đất được giao cho hộ dân thông qua hình thức hợp đồng khoán.

Quyền lợi và trách nhiệm của hộ hoặc nhóm hộ được giao bảo vệ và quản lý rừng phòng hộ ‘rất xung yếu’ cần được giải thích rõ; bao gồm những lâm sản ngoài gỗ mà các hộ được quyền khai thác trong diện tích rừng phòng hộ và tiền thanh toán trả cho các hộ dân về bảo vệ rừng (Quyết định 178 và Quyết định 138).

## **7.7 Đăng ký xin cấp quyền sử dụng đất**

Sau khi phương án giao đất lâm nghiệp được phê duyệt, công tác đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được tiến hành ở các thôn và các xóm.

# **8 THẨM ĐỊNH VÀ PHÊ DUYỆT CẤP GIẤY CHỨNG NHẬN QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT**

## **8.1 Thẩm định hồ sơ**

- Sau khi hoàn tất việc GĐLNCSTG ở xã, Hội đồng ĐKĐĐ xã (với sự hỗ trợ của Tổ công tác GĐLNCSTG) sẽ tổng hợp các hồ sơ quy hoạch và giao đất của Xã gửi lên cấp huyện để thẩm định và phê duyệt.
  - Cơ quan Địa chính huyện thực hiện việc thẩm định hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do cấp xã trình lên, nội dung thẩm định gồm: Tính đầy đủ, chính xác cả về nội dung và hình thức của hồ sơ; Tính pháp lý của hồ sơ.
  - Cơ quan thẩm định phải lập biên bản thẩm định. Kết thúc việc thẩm định, cơ quan Địa chính huyện viết báo cáo trình UBND huyện xem xét phê duyệt và gửi kèm theo báo
-

cáo là danh sách các trường hợp đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và những trường hợp phải xử lý, hình thức xử lý.

## 8.2 Độ trình phê duyệt

- UBND huyện phê duyệt hồ sơ đăng ký QSDĐ theo tờ trình của cơ quan thẩm định và ra quyết định cấp giấy chứng nhận QSDĐ theo thẩm quyền cho những trường hợp có đủ điều kiện, đồng thời trình UBND tỉnh xét duyệt cho những trường hợp thuộc thẩm quyền tỉnh.
- Tổ công tác lập hồ sơ bằng công nghệ tin học và viết giấy chứng nhận QSDĐ đã được UBND huyện, tỉnh có quyết định cấp giấy chứng nhận QSDĐ.

# 9 TỔNG HỢP HỒ SƠ ĐỊA CHÍNH, NGHIỆM THU SẢN PHẨM, QUYẾT TOÁN CHI PHÍ VÀ CẤP GIẤY CHỨNG NHẬN QUYỀN SỬ DỤNG ĐẤT

## 9.1 Tổng hợp Hồ sơ địa chính

Tổ công tác GĐLNCSTG sẽ tổng hợp hồ sơ địa chính theo dự án qui hoạch QHSDĐ & GĐLN của toàn xã đã được UBND huyện phê duyệt. Các hồ sơ địa chính này gồm:

- Các bảng số liệu thống kê về đất của xã
- Sổ kê khai đất lâm nghiệp
- Sổ địa chính
- Sổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
- Bản đồ hiện trạng và bản đồ qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cấp xã tỷ lệ 1/10.000
- Bản đồ địa chính giao đất lâm nghiệp tỷ lệ 1/10.000
- Đơn kê khai xin đăng ký quyền sử dụng đất
- Sổ mục kê đất
- Các biên bản được lập trong quá trình kê khai đăng ký, biên bản bàn giao đất ngoài thực địa ( nếu có) và các biên bản thẩm định xét duyệt của xã, huyện, tỉnh
- Quyết định về việc giao đất và cấp GCNQSD đất lâm nghiệp, đất đồi núi chưa sử dụng của các cấp có thẩm quyền ( kèm theo danh sách)

Các hồ sơ trên phải được nhân bản và lưu trữ theo qui định của Bộ Tài nguyên Môi trường.

## 9.2 Kiểm tra nghiệm thu sản phẩm

- Cấp xã, tổ công tác kiểm tra toàn bộ sổ sách, giấy tờ liên quan đến hồ sơ địa chính, kiểm tra 100% chủng loại các hồ sơ đã lập.
- Cấp huyện kiểm tra hồ sơ địa chính theo phân cấp quản lý, ít nhất 70% khối lượng công trình, nội dung kiểm tra:
  - Kiểm tra việc vào sổ sách, nội dung trình bày.

- Kiểm tra nội dung thông tin các loại sổ sách, các tài liệu khác một cách đầy đủ chính xác theo đúng qui trình qui phạm.
- Kiểm tra quá trình xét duyệt của cấp xã qua hệ thống đơn xin của chủ sử dụng đất có đúng pháp luật và hướng dẫn hay không.
- Đánh giá chất lượng hồ sơ.

Cấp tỉnh phức tra việc hoàn thiện hồ sơ địa chính, ít nhất 30% khối lượng:

- Kiểm tra mức độ đầy đủ của các hồ sơ đã được lập
- Kiểm tra đơn xin cấp GCNQSDĐ về các thông tin của thửa đất, những giấy tờ có liên quan đến quyền sử dụng đất.
- Kiểm tra việc viết giấy CNQSDD, lập các loại sổ sách có liên quan.
- Lập biên bản nghiệm thu hồ sơ địa chính và đề nghị nghiệm thu thanh toán theo qui định.

### **9.3 Phát giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp cho các hộ**

Hội đồng đăng ký đất đai xã sẽ tổ chức việc chuyên giao giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đến cho các hộ dân sau khi đã có phê duyệt. Việc phát giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp đến các hộ gia đình sẽ được tổ chức tại các thôn và các xóm.

### **9.4 Quyết toán chi phí**

Tổ công tác hoạch QHSDĐ&GĐLN sẽ dự thảo và trình một báo cáo quyết toán tài chính cho mọi khoản chi phí theo định mức hoạch QHSDĐ &GĐLN. Báo cáo này sẽ được trình lên Hội đồng đăng ký đất đai xã, Ban chỉ đạo huyện về hoạch QHSDĐ&GĐLN.

## Phụ lục 1: GĐLNCSTG - Các hoạt động, phân công trách nhiệm, và đầu ra

TT	Hoạt động	Trách nhiệm	Đầu ra
<b>Bước 1</b>	<b>Chuẩn bị về khâu tổ chức và quản lý hành chính</b>		
Bước 1.1	Thành lập Ban chỉ đạo Huyện về QHSDD&GĐLN	UBND Huyện	Ban chỉ đạo Huyện về QHSDD&GĐLN được thành lập để chỉ đạo các hoạt động QHSDD&GĐLN trong địa bàn huyện
Bước 1.2	Củng cố Hội đồng đăng ký đất đai (ĐKĐĐ) xã	UBND Xã	Hội đồng ĐKĐĐ xã được củng cố để chỉ đạo và phê duyệt các hoạt động QHSDD&GĐLN trong xã
Bước 1.3	Bổ nhiệm Tổ công tác QHSDD&GĐLN	UBND Huyện	Tổ công tác QHSDD&GĐLN được thành lập để thực hiện các hoạt động QHSDD&GĐLN trong xã
<b>Bước 2</b>	<b>Chuẩn bị về kỹ thuật và thu thập thông tin, hồ sơ và bản đồ</b>		
Bước 2.1	Tập huấn kỹ thuật cho Tổ công tác QHSDD & GĐLN và Hội đồng ĐKĐĐ xã		Tổ công tác về QHSDD&GĐLN và Hội đồng ĐKĐĐ xã hiểu rõ mọi hoạt động về QHSDD&GĐLN . Dự thảo Kế hoạch về QHSDD&GĐLN
Bước 2.2	Chuẩn bị bản đồ	Trung tâm kỹ thuật TNMT; chi cục PTLN UBND Huyện	Các bản đồ xã được lập và sẵn sàng cho việc thực hiện QHSDD&GĐLN
Bước 2.3	Thu thập, rà soát và đánh giá các hồ sơ liên quan (nội nghiệp)	UBND Xã/ĐKĐĐ Tổ công tác QHSDD&GĐLN	Thông tin cơ sở về Xã, thông tin kinh tế xã hội và lâm nghiệp được tổng hợp. Ranh giới các vấn đề quản lý đất lâm nghiệp trên phạm vi xã và các phân loại đất được xây dựng
Bước 2.4	Kiểm tra, xác định các ranh giới xã, vùng và giải quyết các tranh chấp địa giới ở xã (nếu có)	Tổ công tác QHSDD&GĐLN, UBND xã	Các tranh chấp được giải quyết

<b>TT</b>	<b>Hoạt động</b>	<b>Trách nhiệm</b>	<b>Đầu ra</b>
Bước 2.5	Chuẩn bị các phương tiện kỹ thuật	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN	Các phương tiện kỹ thuật cho các hoạt động QHSDĐ&GĐLN được chuẩn bị và được sẵn sàng
Bước 2.6	Chuẩn bị về khâu tài chính	Ban chi đạo QHSDĐ&GĐLN huyện Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN	Khái toán cho các hoạt động QHSDĐ&GĐLN ở xã được lập theo các định mức chi phí đã cho về QHSDĐ&GĐLN
Bước 2.7	Tổ chức họp để triển khai QHSDĐ&GĐLN	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hội đồng ĐKĐĐ xã	Hiểu rõ và thống nhất về các hoạt động QHSDĐ&GĐLN trong xã và các sắp xếp thực hiện
<b>Bước 3</b>	<b>Điều tra thực địa thu thập số liệu và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất</b>		
Bước 3.1	Các cuộc họp thôn và họp xóm ( ‘Cuộc họp nâng cao nhận thức cộng đồng về QHSDĐ&GĐLN )	HĐĐKĐĐ Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hộ gia đình	Các tập quán về quản lý sử dụng đất hiện thời và các cơ hội tiềm năng được xác định
Bước 3.2	Khảo sát thực địa để xây dựng Bản đồ hiện trạng sử dụng đất (ngoại nghiệp)	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hộ gia đình	Xác định các loại đất khác nhau và các tập quán quản lý khác nhau để tổng hợp vào bản đồ “thực địa” HT sử dụng đất lâm nghiệp
Bước 3.3	Đánh giá dữ liệu thu thập về sử dụng đất và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất (nội nghiệp)	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hội đồng ĐKĐĐ xã	Các tập quán sử dụng đất lâm nghiệp, diện tích đất lâm nghiệp và các loại đất lâm nghiệp hiện thời được đo vẽ , tính toán diện tích.thể hiện trên bản đồ 1/10.000 có màu.
<b>Bước 4</b>	<b>Qui hoạch sử dụng đất và Phương án giao đất lâm nghiệp</b>		
Bước 4.1	Các cuộc họp thôn về ‘Lập kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp’	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hội đồng ĐKĐĐ giao đất lâm nghiệp xã Hộ gia đình	Nhận thức của hộ gia đình về quản lý sử dụng đất và các cơ hội về sử dụng đất được xác định và đưa vào qui hoạch sử dụng đất lâm nghiệp của Xã.
Bước 4.2	Bản dự thảo QHSDĐ và Phương án GĐLN (Bản đồ quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp & thuyết minh)	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hội đồng ĐKĐĐ giao đất lâm nghiệp xã	Bản đồ QH sử dụng đất lâm nghiệp của Xã 1/10.000, bản thuyết minh Qui hoạch về sử dụng đất và Phương án giao đất được xác định

<b>TT</b>	<b>Hoạt động</b>	<b>Trách nhiệm</b>	<b>Đầu ra</b>
Bước 4.3	Hội thảo về Quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp của xã	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hội đồng ĐKĐĐ giao đất lâm nghiệp xã	Dự thảo dự án QHSDĐ&Phương án GĐLN được trình bày, nhất trí và đệ trình lên UBND huyện để phê duyệt (Bản đồ và bản thuyết minh)
Bước 4.4	Phê duyệt Quy hoạch sử dụng đất và phương án giao đất lâm nghiệp của Xã	UBND huyện	QHSDĐ&GĐLN của xã được phê duyệt (gồm Dự án QHSDĐ Phương án giao đất LN)
<b>Bước 5</b>	<b>Giao đất lâm nghiệp trên thực địa</b>		
Bước 5.1	Xác định ranh giới, hình dạng, vị trí, loại đất của lô/ thửa đất giao cùng với các hộ dân (ngoại nghiệp)	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN Hộ gia đình	Các lô đất lâm nghiệp của hộ gia đình được xác định ranh giới, hình dạng, vị trí và khoanh vẽ trên bản đồ tỷ lệ 1/5000 hoặc 1/10.000
Bước 5.2	Lập các bản đồ địa chính giao đất LN và số hoá, tính toán diện tích, thông kê loại đất của các diện tích được giao trên thực địa (nội nghiệp)	Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN	Các lô/ thửa đất được giao của các hộ được thể hiện chính xác trên bản đồ địa chính giao đất LN của xã 1/10.000 theo đúng qui định của ngành địa chính.  Có đầy đủ các số liệu, bảng biểu thông kê theo yêu cầu của ngành địa chính.  Các bản đồ về giao đất lâm nghiệp và số đất lâm nghiệp sẽ được giao cho hộ gia đình được tổng hợp xong
Bước 5.3	Kiểm tra và đánh giá (thẩm định) các kết quả về giao đất trên thực địa	Địa chính huyện, Tỉnh (Sở Tài nguyên và Môi trường) Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN	Các kết quả giao đất trên thực địa được Phòng địa chính huyện, Hạt kiểm lâm kiểm tra có sự tham gia thẩm định của các phòng chức năng sở TNMT tỉnh
Bước 5.4	Đơn xin nhận đất và đăng ký quyền sử dụng đất lâm nghiệp	Hội đồng ĐKĐĐ xã Tổ công tác QHSDĐ&GĐLN	Các hộ có nguyện vọng xin cấp đất lâm nghiệp điền vào các mẫu đơn xin nhận đất và đăng ký quyền sử dụng đất lâm nghiệp và các thông tin cần thiết khác
Bước 5.5	Các hợp đồng giao khoán về quản lý và bảo vệ đối với đất rừng phòng hộ ‘rất	Ban quản lý dự án rừng phòng hộ ở Huyện	Hộ gia đình ký hợp đồng nhận khoán với Ban quản lý rừng và hương

TT	Hoạt động	Trách nhiệm	Đầu ra
	xung yếu'	Hộ gia đình Hạt kiểm lâm	lợi để bảo vệ đất rừng 'rất xung yếu'
Bước 5.6	Đăng ký xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp	Phòng địa chính huyện	Các đơn xin cấp chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp được gửi về xã để phát cho các hộ điền vào
<b>Bước 6</b>	<b>Thẩm định và phê duyệt cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất</b>		
Bước 6.1	Thẩm định hồ sơ	Phòng địa chính huyện Trạm kiểm lâm Các phòng nghiệp vụ sở TNMT ( nếu cần)	Hồ sơ địa chính và đơn xin cấp quyền sử dụng đất được tổng hợp, thẩm định và trình lên UBND Huyện để phê duyệt cuối cùng
Bước 6.2	Đệ trình phê duyệt cuối cùng	UBND huyện	UBND huyện phê duyệt và ký giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp.
<b>Bước 7</b>	<b>Tổng hợp hồ sơ địa chính, Thẩm định, quyết toán chi phí và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất</b>		
Bước 7.1	Tổng hợp hồ sơ địa chính	Tổ công tác QHSDD&GĐLN	Hồ sơ địa chính thể hiện rõ kết quả các hoạt động QHSDD&GĐLN của xã được nhóm kiểm tra 100% khối lượng
Bước 7.2	Kiểm tra, nghiệm thu và lưu trữ	Phòng địa chính huyện thẩm định (70% khối lượng) Tỉnh: thẩm định 30% khối lượng	Thông tin về phê duyệt giao đất và cấp giấy chứng nhận được các cơ quan chức năng thẩm định Phòng địa chính huyện tổng hợp, lưu trữ
Bước 7.3	Phát giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp về cho hộ gia đình	Hội đồng ĐKĐĐ xã	Hộ gia đình nhận giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lâm nghiệp.
<b>Bước 8</b>	<b>Tổng kết đánh giá thử nghiệm QHSDD &amp;GĐLN cấp xã</b>		
Bước 8.1	Hai huyện tổ chức thăm quan hiện trường tại xã thử nghiệm QHSDD&GĐLN có sự tham gia cho các xã khác, cán bộ huyện, tỉnh có quan tâm	Ban chỉ đạo QHSDD&GĐLN cấp huyện và RUDEP	Các kết quả, tác dụng, ảnh hưởng của QHSDD&GĐLN có sự tham gia trong thực tế được chia sẻ với các thành viên tham quan; Kế hoạch triển khai QHSDD&GĐLN ở các xã mới được hình dung.

<b>TT</b>	<b>Hoạt động</b>	<b>Trách nhiệm</b>	<b>Đầu ra</b>
Bước 8.2	Hội thảo đánh giá kết quả ở cấp huyện,	Ban chỉ đạo QHSDD&GĐLN cấp huyện RUDEP	Kết quả của thử nghiệm được trình bày và đánh giá bởi chính quyền các cấp, các ngành chức năng, dự án bạn và đại diện dân;  Các bài học về tổ chức, phương pháp, kinh tế được đúc rút bởi các bên tham gia
Bước 8.3	Hội thảo củng cố công tác QHSDD&GĐLN cấp tỉnh	RUDEP và Sở Tài nguyên và Môi trường	Bản qui trình với hệ thống định mức, đơn giá được duyệt cho phép áp dụng tại các xã RUDEP và các dự án khác tại tỉnh.

## Phụ lục 2: Sắp xếp về mặt tổ chức và hành chính

**Bảng 1: Vai trò và trách nhiệm của Ban chỉ đạo huyện về QHSDD&GĐLN**

Thành phần	Vai trò và trách nhiệm
Phó chủ tịch UBND huyện	<ul style="list-style-type: none"> <li>Trưởng ban chỉ đạo</li> <li>Kiểm tra đối chiếu các thông tin và các hoạt động của Ban chỉ đạo huyện về QHSDD&amp;GĐLN, Hội đồng ĐKĐĐ xã và tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN để trình UBND Huyện</li> <li>Điều phối các cán bộ và phòng ban thuộc UBND Huyện</li> </ul>
Hạt kiểm lâm	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cung cấp thông tin về các hướng dẫn quản lý và bảo vệ rừng</li> <li>Các vai trò và trách nhiệm của hộ gia đình được giao đất rừng sản xuất và đất rừng phòng hộ</li> <li>Chọn cử cán bộ tham gia tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li> </ul>
Phòng Địa chính – nông nghiệp huyện	<ul style="list-style-type: none"> <li>Đảm bảo các kế hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp được tiến hành trong khuôn khổ các Kế hoạch phát triển lâm nghiệp huyện</li> <li>Các vai trò và trách nhiệm của hộ gia đình được giao đất rừng sản xuất</li> <li>Chọn cử cán bộ tham gia tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li> </ul>
Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện	<ul style="list-style-type: none"> <li>Lập kế hoạch kinh phí cho đo đạc và cấp GCNSDD từ nguồn ngân sách để trình lên cấp có thẩm quyền để có kinh phí cho hoạt động giao đất lâm nghiệp cấp GCNQSDĐ.</li> <li>Phối hợp giữa Ban chỉ đạo và các hoạt động QHSDD&amp;GĐLN đang diễn tiến</li> </ul>
Phòng tư pháp	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cung cấp các hướng dẫn về giải quyết tranh chấp địa giới hoặc tranh chấp đất đai trong xã và các hộ</li> </ul>
Phòng nội vụ TBXH	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hỗ trợ giải quyết các tranh chấp về ranh giới</li> </ul>
Ban QLDANLN huyện	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cung cấp các thông tin về QH phát triển NLN</li> <li>Hướng dẫn các hộ làm hợp đồng thuê khoán trồng, bảo vệ rừng</li> <li>Chọn cử cán bộ tham gia tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li> </ul>
Chủ tịch UBND xã tham gia QHSDD&GĐLN	<ul style="list-style-type: none"> <li>Chỉ đạo, hỗ trợ trực tiếp cho các hoạt động QHSDD&amp;GĐLN tại xã.</li> <li>Đảm nhiệm các thủ tục pháp lý của QHSDD&amp;GĐLN và lập hồ sơ địa chính, cấp GCNQSDĐ cấp xã;</li> <li>Huy động sự tham gia của dân, các ban ngành, đoàn thể cho công tác QHSDD&amp;GĐLN.</li> </ul>
Khối dân vận (Phụ nữ, Nông dân)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hỗ trợ công tác tuyên truyền về QHSDD&amp;GĐLN có sự tham gia.</li> </ul>
Các phòng ban chuyên môn khác	<ul style="list-style-type: none"> <li>Được yêu cầu theo các nhu cầu thông tin hoặc kỹ thuật cụ thể, khi cần.</li> </ul>

### Phụ lục 3: Hội đồng đăng ký đất đai (ĐKĐĐ) xã

**Bảng 2: Vai trò và trách nhiệm của Hội đồng đăng ký đất đai xã**

Thành phần	Vai trò và trách nhiệm
Chủ tịch UBND Xã	<ul style="list-style-type: none"><li>• Trưởng ban chỉ đạo</li><li>• Kiểm tra đối chiếu các thông tin và các hoạt động của Hội đồng giao đất lâm nghiệp xã và Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN để trình UBND Huyện</li><li>• Điều phối các cán bộ trong UBND xã và hỗ trợ việc thực hiện của Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li></ul>
Cán bộ địa chính xã	<ul style="list-style-type: none"><li>• Kiểm tra đối chiếu các thông tin về sử dụng đất và giao đất trong xã</li><li>• Hỗ trợ công tác, khảo sát và lập bản đồ trên thực địa với các hộ dân và cán bộ Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li><li>• Kiểm tra đối chiếu thông tin về các diện tích giao đất lâm nghiệp và các hộ với Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li></ul>
Kiểm lâm địa bàn	<ul style="list-style-type: none"><li>• Đảm bảo các kế hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp được thực hiện trong khuôn khổ các kế hoạch Phát triển lâm nghiệp của huyện.</li><li>• Tuyên truyền để người dân hiểu được vai trò và trách nhiệm của hộ gia đình được giao đất rừng phòng hộ</li></ul>
Hội nông dân	<ul style="list-style-type: none"><li>• Hỗ trợ hướng dẫn cho nông hộ và các thông tin cho cán bộ Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN về các vấn đề liên quan đến lâm nghiệp</li></ul>
Hội phụ nữ	<ul style="list-style-type: none"><li>• Đảm bảo sự tham gia của phụ nữ và hộ nghèo trong các cuộc họp và các hoạt động về QHSDD&amp;GĐLN</li></ul>
Cán bộ tư pháp xã, Công an xã	<ul style="list-style-type: none"><li>• Hỗ trợ trong việc giải quyết các tranh chấp về ranh giới giữa các hộ dân</li></ul>
Cán bộ tài chính xã	<ul style="list-style-type: none"><li>• Kiểm tra đối chiếu các thông tin về sắp xếp và dự toán chi phí cho các hoạt động thực hiện</li></ul>
Các trưởng thôn	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cung cấp thông tin cơ sở về hộ gia đình và đất lâm nghiệp trong thôn cho Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN</li><li>• Hỗ trợ sự tham gia của các hộ dân vào việc thực hiện các hoạt động QHSDD&amp;GĐLN</li></ul>

## Phụ lục 4: Tổ công tác QHSDD&GĐLN

**Bảng 3: Vai trò và trách nhiệm của Tổ công tác QHSDD&GĐLN**

Thành phần	Vai trò và trách nhiệm
Phòng Địa chính – Nông nghiệp Huyện - Cán bộ địa chính - Cán bộ lâm nghiệp	<ul style="list-style-type: none"> <li>Địa chính là tổ trưởng tổ công tác, phụ trách chung và tài chính, kế hoạch.</li> <li>Chịu trách nhiệm chính về thủ tục đăng ký hồ sơ địa chính và giao đất cho hộ dân ở thực địa.</li> <li>Quản lý hồ sơ cho công tác lưu trữ sau này.</li> <li>Tham gia vào định hướng sử dụng đất cấp xã</li> <li>Tổ trưởng là người thúc đẩy các cuộc họp về QHSDD&amp;GĐLN ở thôn và xã.</li> </ul>
- Cán bộ kiểm lâm địa bàn	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tham việc điều tra ngoại nghiệp, xác định ranh giới, phân loại đất rừng, tính trữ lượng rừng (nếu có) và giao đất cho hộ ở thực địa cho hộ.</li> <li>Tham gia vào các cuộc họp về QHSDD&amp;GĐLN ở thôn và xã.</li> <li>Cán bộ kiểm lâm địa bàn là thư ký của tổ công tác trong các cuộc họp về QHSDD&amp;GĐLN ở thôn và xã</li> </ul>
Cán bộ BQLDANL huyện	<ul style="list-style-type: none"> <li>Cung cấp các thông tin và tham gia việc xác định ranh giới đất của các dự án trên thực địa.</li> <li>Tham việc điều tra ngoại nghiệp, xác định ranh giới, phân loại đất rừng, tính trữ lượng rừng (nếu có).</li> <li>Cung cấp thông tin cho việc định hướng sử dụng đất cấp xã theo chuyên ngành.</li> <li>Hỗ trợ các hộ làm thủ tục hợp đồng thuê, khoán trông bảo vệ rừng phòng hộ (nếu có).</li> <li>Cung cấp các thông tin kỹ thuật lâm nghiệp cho các hộ dân và các thông tin về các vấn đề kỹ thuật cho các thành viên Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN.</li> <li>Tham gia vào các cuộc họp về QHSDD&amp;GĐLN ở thôn và xã.</li> </ul>
Cán bộ địa chính xã	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kiểm tra đối chiếu các thông tin về QHSDD&amp;GĐLN trong xã.</li> <li>Hỗ trợ công việc, khảo sát và vẽ bản đồ thực địa cùng với các hộ dân và các thành viên trong Tổ công tác QHSDD&amp;GĐLN và giao đất cho hộ ở thực địa.</li> <li>Đối chiếu các thông tin về các diện tích giao đất lâm nghiệp và các hộ gia đình với Tổ công tác GĐLNCSTG.</li> <li>Là cầu nối giữa tổ công tác với hội đồng ĐKĐĐ xã và với dân.</li> <li>Cùng chủ tịch xã và các trưởng thôn làm công tác tổ chức của các cuộc họp dân về QHSDD&amp;GĐLN ở thôn và xã.</li> </ul>
Các trưởng thôn (thành viên không cố định)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Đảm bảo sự tham gia của các hộ trong cộng đồng, động viên phụ nữ và hộ nghèo tham gia vào các cuộc họp và các hoạt động QHSDD&amp;GĐLN;</li> <li>Tham gia việc giao đất cho hộ trong thôn ở thực địa ở phạm vi thôn;</li> </ul>

## **Phụ lục 5: Các cuộc họp nâng cao nhận thức cộng đồng về QHSDĐ&GĐLN**

### **Phần chuẩn bị**

- Tổ công tác về GĐLNCSTG sẽ họp và thảo luận với các trưởng thôn và trưởng xóm về thời gian, địa điểm, nội dung và Hướng dẫn viên cuộc họp trước khi tổ chức họp. Mỗi hộ cần cử một đại diện tham dự họp và ít nhất 40% số người tham gia tại cuộc họp nên là phụ nữ.
- Một loạt các vấn đề cần được chuẩn bị trước, trong đó bao gồm các chủ trương chính sách liên quan đến GĐLNCSTG và các quyền và trách nhiệm của hộ gia đình được giao đất giao rừng.
- Danh sách các hộ sống trong thôn và xóm cần chuẩn bị trước. Danh sách này được dùng để kiểm tra sự có mặt tham dự của hộ dân và xác định những hộ không tham dự được.
- Nội dung cuộc họp cần được chuẩn bị trước và trong quá trình họp được ghi thành biên bản. Cần cố gắng xét đến những hạn chế về khả năng biết đọc biết viết và trình độ của người dân để soạn thảo nội dung càng đơn giản càng tốt.
- Cử người viết biên bản cho cuộc họp theo dạng thức văn bản.
- Cuộc họp thôn nên kéo dài trong nửa ngày. Trong đó 2 tiếng dành cho việc lập bản đồ về nguồn lực đất rừng trong thôn và từ 2 đến 3 tiếng để thảo luận về quy hoạch sử dụng đất.

### **Tiến hành cuộc họp**

- Phát biểu mở đầu cuộc họp.
- Giải thích mục đích cuộc họp - giới thiệu cho các hộ dân dự họp về các hoạt động GĐLNCSTG dự định, giới thiệu về các phân loại đất rừng và về quyền và nghĩa vụ của các hộ gia đình đối với việc sở hữu đất rừng.
- Giải thích các lợi ích của việc bảo vệ và sản xuất rừng theo một cách đơn giản để các hộ dân có thể hiểu được. Cần nhấn mạnh vào các lợi ích mang tính bền vững lâu dài cho các hộ dân, các khía cạnh về môi trường, bảo vệ vùng rừng đầu nguồn và tạo thu nhập.
- Giải thích cho các hộ về các chủ trương và chính sách của nhà nước. Thông tin này sẽ bao gồm:
  - Cách phân loại rừng.
  - Các lợi ích tiềm tàng đối với nông hộ về việc sở hữu và quản lý ở mỗi loại đất rừng khác nhau.
  - Tầm quan trọng của việc quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp có sự tham gia trong xã và các hoạt động trong quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp cần thực hiện.
  - Các chính sách hiện hành của nhà nước liên quan đến việc giao đất giao rừng cho các hộ gia đình đối với các loại đất rừng khác nhau.

### **Lập bản đồ về tài nguyên lâm nghiệp trong thôn**

- Các hộ sẽ chia ra thành nhóm (theo xóm) để thực hiện các động tác về lập bản đồ tài nguyên lâm nghiệp trong thôn. Cần chuẩn bị đầy đủ giấy bút để các hộ làm công việc này.
- Mục đích của các động tác về Lập bản đồ tài nguyên lâm nghiệp trong thôn là để các hộ hiểu được về hiện trạng sử dụng đất, thảo luận về các khó khăn và thuận lợi và đề xuất các định hướng sử dụng đất phù hợp cho các năm sau.
- Nếu có thể được, các ranh giới sử dụng đất hiện thời của hộ gia đình nên được thể hiện vào các bản đồ. Tên chủ hộ hiện đang sử dụng, sở hữu hoặc có tiếp cận đối với các loại đất lâm nghiệp khác nhau cần được ghi lại (dù được dùng cho mục đích lâm nghiệp, đã có trồng cây rừng hoặc không có).
- Sau khi đạt được sự thống nhất giữa toàn thể các hộ tham gia trong cuộc họp, tổ công tác GĐLNCSTG sẽ thể hiện hiện trạng, tên các địa điểm, các đường ranh giới, các đường phân nước, các thôn và các chi tiết khác trên một bản đồ nền địa hình (tỉ lệ 1/10000).

### **Giới thiệu lịch trình về Quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp**

- Lịch trình quy hoạch sử dụng đất và giao đất lâm nghiệp cần được đưa ra thảo luận với các hộ dân. Lịch trình cần đảm bảo rằng các hộ sẵn sàng có mặt để tham gia và trợ giúp trong các công việc về quy hoạch và vẽ bản đồ.
- Các đại diện hộ dân nên được cử ra để làm việc với tổ công tác trong quá trình thực hiện GĐLNCSTG (mỗi thôn cử từ 3 đến 5 đại diện; tốt nhất là mỗi xóm cử một đại diện).

### **Đăng ký danh sách các hộ có nguyện vọng xin được giao đất lâm nghiệp**

- Hộ gia đình cần phải đăng ký xin cấp giấy chứng nhận cho những diện tích đất họ hiện đang sử dụng hoặc trồng trọt.
  - -Cần yêu cầu các chủ hộ điền thông tin vào các mẫu đơn xin cấp giấy CNQSDĐ.
-

## Phụ lục 6: Các tiêu chí về quản lý và sử dụng đất lâm nghiệp trong tương lai

Loại rừng	Tiêu chí	Sử dụng tương lai	Các phương án sử dụng	Người Quản lý
Rừng phòng hộ rất xung yếu	- 1/3 từ đỉnh đồi lưu vực phụ độ dốc trên 25° -Dưới 1/3 từ đỉnh đồi Các lưu vực Độ dốc dưới 25° Đất trồng hoặc đồi núi trọc	Bảo vệ vùng đầu nguồn (bảo vệ các hồ đập xung yếu) Khai thác lâm sản ngoài gỗ Độ che phủ rừng trên 70% Rừng sản xuất Bảo vệ vùng đầu nguồn	Phân ranh giới cho rừng phòng hộ thoả thuận giữa các cộng đồng với các ban quản lý phòng hộ về các hoạt động: Trồng rừng; khoanh nuôi bảo vệ; khoanh nuôi tái sinh. Phát triển các nội quy bảo vệ rừng Khoanh nuôi có trồng bổ sung bằng các cây có giá trị kinh tế cao Phân ranh giới cho rừng phòng hộ Thoả thuận giữa các cộng đồng	Các ban quản lý rừng phòng hộ Các cộng đồng cấp thôn bản Các nhóm hộ gia đình Các ban quản lý rừng phòng hộ Các cộng đồng cấp thôn bản Các nhóm hộ gia đình
Rừng phòng hộ xung yếu	Dưới 1/3 từ đỉnh đồi Các lưu vực Độ dốc dưới 25° Đất trồng hoặc đồi núi trọc	Rừng sản xuất Bảo vệ rừng đầu nguồn	Làm giàu rừng bằng các cây có giá trị kinh tế cao Phân ranh giới cho rừng phòng hộ thoả thuận giữa các công đồng	Các ban quản lý rừng phòng hộ Các công đồng cấp thôn bản Các nhóm hộ gia đình
Rừng phòng hộ (kém xung yếu)	Dưới 1/3 từ đỉnh đồi Độ dốc dưới 25°	Sản xuất	Khoanh nuôi có trồng bổ sung bằng các cây có giá trị kinh tế cao Trồng rừng hoặc xúc tiến tái sinh rừng tự nhiên	Các hộ gia đình Các nhóm hộ gia đình
Rừng sản xuất	Độ dốc dưới 25° Dưới 1/3 từ đỉnh đồi	Sản xuất	trồng rừng cây mọc nhanh(NLG); Cây đặc sản; cây gỗ lớn	Các hộ gia đình Doanh nghiệp Lâm trường
Rừng đặc dụng		Công viên quốc gia Dự trữ quốc gia Các điểm di tích lịch sử và văn hoá	Bảo vệ Nghiên cứu Bảo vệ quần thể động vật/ thực vật đang bị nguy hiểm Du lịch Khai thác lâm sản ngoài gỗ	Các cấp chính quyền tỉnh, huyện và xã Các BQLD rừng đặc dụng. Các hộ gia đình Các nhóm hộ gia đình

<b>Loại rừng</b>	<b>Tiêu chí</b>	<b>Sử dụng tương lai</b>	<b>Các phương án sử dụng</b>	<b>Người Quản lý</b>
Đất chưa sử dụng	Đất trồng Độ dốc cao hơn đất nông nghiệp Độ dốc 10 - 20°	Rừng sản xuất Sản xuất nông lâm kết hợp Trồng trọt	Trồng rừng bằng các cây có giá trị kinh tế cao Áp dụng các kỹ thuật canh tác bền vững trên đất dốc (SALT) Các hệ thống nông lâm kết hợp	Các hộ gia đình Các nhóm hộ gia đình

## **Phụ lục 7: Các cuộc họp dân ở cấp thôn về quy hoạch sử dụng đất lâm nghiệp**

### **Chuẩn bị**

- Tổ công tác GĐLNCSTG sẽ gặp gỡ và thảo luận với các trưởng thôn và trưởng xóm về thời gian, địa điểm, nội dung và hướng dẫn viên cho cuộc họp trước khi tổ chức họp. Mỗi hộ cần cử một đại diện tham dự họp và ít nhất 40% số người tham gia tại cuộc họp nên là phụ nữ.
- Một loạt các vấn đề cần được chuẩn bị trước, trong đó bao gồm kết quả của đợt khảo sát về hiện trạng sử dụng đất, các bản đồ hiện trạng sử dụng đất, thông tin về các loại đất rừng và các chủ trương chính sách liên quan đến GĐLNCSTG, các quyền và trách nhiệm của hộ gia đình được giao đất giao rừng.
- Danh sách các hộ sống trong thôn và xóm cần sẵn có và chuẩn bị trước. Danh sách này được dùng để kiểm tra sự có mặt tham dự của hộ dân và xác định những hộ không tham dự được.
- Nội dung cuộc họp cần được chuẩn bị trước và trong quá trình họp được ghi thành biên bản. Cần cố gắng xét đến những hạn chế về khả năng biết đọc biết viết và trình độ của người dân để soạn thảo nội dung càng đơn giản càng tốt.
- Cử người viết biên bản cho cuộc họp theo dạng thức văn bản.
- Cuộc họp thôn nên kéo dài trong nửa ngày. Trong đó 2 tiếng dành cho việc lập bản đồ và lập kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp ở thôn và từ 2 đến 3 tiếng để thảo luận về quy hoạch sử dụng đất.

### **Tiến hành cuộc họp**

- Phát biểu mở đầu cuộc họp.
  - Giải thích mục đích cuộc họp.
  - Giới thiệu cho các hộ dân về bản đồ hiện trạng sử dụng đất lâm nghiệp.
  - Xây dựng các kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp.
  - Các quyền lợi và trách nhiệm của hộ gia đình đối với quyền sử dụng đất lâm nghiệp.

### **Quy hoạch sử dụng đất cấp thôn**

- Các hộ sẽ chia ra thành nhóm (theo xóm) để tiến hành các thảo luận về lập kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp trong thôn. Cần chuẩn bị đầy đủ giấy bút để các hộ làm công việc này.
  - Mục đích của các thảo luận về lập kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp là để các hộ hiểu được về hiện trạng sử dụng đất, và đề xuất các kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp trong tương lai theo nhu cầu và nguyện vọng ở địa phương và dựa trên dựa trên năng lực của hộ dân và các luật lệ về lâm nghiệp có liên quan. Hoạt động quan trọng này kết hợp giữa các chính sách lâm nghiệp ‘từ trên xuống’ với nhu cầu của người dân địa phương và các cơ hội lâm nghiệp nhận thức được.
  - Các kỹ thuật điều tra nhanh nông thôn có sự tham gia (PRA) được áp dụng để xây dựng các kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp với người dân (và xác định những loại lâm
-

sản có thể canh tác hoặc thu hoạch được từ những loại rừng khác nhau). Việc này được tiến hành với việc sử dụng các biểu đồ đối chiếu.

- Tiến hành việc phân loại và đánh điểm đối chiếu cho các loại lâm sản gỗ và lâm sản ngoài gỗ mà người dân thu được (và muốn canh tác) trong rừng.
  - Lâm sản gỗ điển hình là những cây lớn mà có thể có nhiều mục đích sử dụng khác nhau (ví dụ, cây keo dùng trong xây dựng hoặc dùng làm nguyên liệu sản xuất giấy, gỗ củi, v.v).
  - Lâm sản ngoài gỗ là những thứ khác được thu thập từ rừng để làm thực phẩm, để tạo thu nhập hoặc chế biến (ví dụ, các loại nấm, đốt làm chổi, mật ong, mây v.v.).
- Yêu cầu các hộ liệt kê toàn bộ các loại lâm sản gỗ và lâm sản ngoài gỗ mà họ hiện đang khai thác hoặc canh tác. Đồng thời yêu cầu các hộ liệt kê các loại lâm sản gỗ và lâm sản ngoài gỗ mà hiện thời họ không canh tác nhưng có thể có khả năng canh tác.

Gỗ hay ngoài gỗ	Khai thác để làm thực phẩm	Khai thác để kiếm thu nhập	Đề chế biến?	Loại đất rừng	Thời gian của năm khai thác thu lượm	Năng suất

Thảo luận sẽ đưa đến kết quả là giữa các hộ xác định ra các công dụng có thể được của các loại đất rừng khác nhau. Điều này bao gồm các đề xuất từ cả người dân và cán bộ tổ công tác GĐLNCSTG đang tiến hành cuộc họp.

Loại đất rừng	Các mục đích sử dụng hiện thời	Đất và chất lượng đất	Tập quán tốt nhất hoặc tiềm năng tốt nhất	Vai trò và trách nhiệm của hộ dân	Việc trồng trọt và các lâm sản ngoài gỗ được đề nghị	Các phương án sử dụng đất rừng được đề nghị
Rừng sản xuất						
Rừng phòng hộ						
Rừng đặc dụng						
Đất chưa sử dụng						

- Nếu có thể được, các ranh giới sử dụng đất hiện thời của hộ nên được thể hiện rõ trên các bản đồ. Tên của các hộ dân hiện sử dụng, sở hữu hoặc có tiếp cận đối với các loại đất lâm nghiệp khác nhau (dù là sử dụng cho các mục đích lâm nghiệp, đã được trồng cây rừng hoặc không) cần phải được ghi lại.
- Sau khi đạt được sự nhất trí giữa toàn bộ người dân tham gia, tổ công tác GĐLNCSTG sẽ thể hiện các mục đích sử dụng đề nghị, tên địa điểm, các đường ranh

giới và các chi tiết khác về kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp lên trên bản đồ địa hình (tỉ lệ 1/10000).

---

### **Thỏa thuận kế hoạch sử dụng đất lâm nghiệp**

Thỏa thuận của hộ gia đình về các mục đích và các kế hoạch sử dụng đất cần được lập ra. Thông tin và các mục đích sử dụng đất hiện thời đối với nhiều loại đất rừng khác nhau cần được thống nhất và hiểu rõ tại cuộc họp.

### **Xác nhận nguyện vọng xin được giao đất giao rừng của các hộ dân**

- Các hộ được yêu cầu lập hồ sơ cho những diện tích đất họ đang sử dụng hoặc canh tác. Danh sách tên các hộ đã được ghi ở các 'Cuộc họp nâng cao nhận thức về GĐLNCSTG' và tên của các hộ này cần được khẳng định lại. Các hộ bổ sung có nguyện vọng đăng bạ cũng được đưa vào.
- Các chủ hộ được yêu cầu điền vào các mẫu đơn xin giao đất. Công việc này có thể được đơn giản hoá bằng việc sử dụng một cuốn sổ của thôn hoặc xóm trong đó có tên của các hộ tại nơi làm đơn.
- Các mẫu đăng ký này chưa phải là cuối cùng. Chúng dùng để xác định những hộ có nguyện vọng với các hoạt động giao đất giao rừng. Mẫu đăng ký nên được gửi cho Trưởng thôn để những hộ không dự họp được nhưng có nguyện vọng điền vào.

## **Phụ lục 8: Các định mức chi phí cho các hoạt động GĐLNCSTG**

Các định mức chi phí cho việc thực hiện thí điểm GĐLNCSTG được căn cứ trên hai Quyết định có liên quan là:

- Quyết định số 156/2000/UB-NV của UBND Tỉnh về định mức chi phí và phụ cấp cho một số hoạt động sử dụng vốn tài trợ của Chính phủ Ôxtrâyliia trong thực hiện Chương trình Phát triển nông thôn Quảng Ngãi.
- Quyết định số 1543/QĐ-CT của UBND Tỉnh phê duyệt các đơn giá về đo đạc, lập bản đồ địa chính và tổng hợp hồ sơ cho cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Tỉnh Quảng Ngãi.
- Việc xây dựng bản hướng dẫn GĐLNCSTG có lồng vào các phương pháp tiếp cận có sự tham gia (thông qua các cuộc họp thôn và họp xóm) và công tác đào tạo, kết hợp với các trình tự thủ tục hiện hành về giao đất và nhận đất đòi hỏi việc vận dụng cả hai quyết định trên để làm cơ sở cho việc xây dựng và áp dụng bảng định mức chi phí. Quyết định Số 156/2004/UB-NV của UBND Tỉnh được áp dụng vào bản hướng dẫn GĐLNCSTG cho các khoản chi phí liên quan đến đào tạo tập huấn, đi lại, bồi dưỡng giải lao và các cuộc họp thôn và họp xóm. Quyết định số 1543/QĐ-CT của UBND Tỉnh được áp dụng đối với các hoạt động giao đất lâm nghiệp trên thực địa, thẩm định, tổng hợp hồ sơ địa chính và phê duyệt cấp chứng nhận quyền sử dụng đất.

### **Kinh phí tài trợ từ RUDEP, Tỉnh và Huyện cho việc thực hiện thí điểm GĐLNCSTG**

#### **Kinh phí đóng góp từ RUDEP**

Kinh phí RUDEP dành cho thực hiện thí điểm GĐLNCSTG trang trải cho ba nội dung chính:

- Chi phí cho thực hiện GĐLNCSTG (Bước 2, Bước 3, Bước 4 và Bước 8 của quy trình thực hiện).
- Đào tạo và nâng cao năng lực (4 chủ điểm tập huấn chính).
- Trang thiết bị kỹ thuật và phương tiện hỗ trợ.

Quyết định UBND Tỉnh Số 156/2004/UB-NV về việc phê duyệt các định mức chi phí áp dụng cho RUDEP được dùng làm căn cứ để xác định chi phí song hành với việc thực hiện các hoạt động này.

#### **Kinh phí từ Tỉnh và Huyện**

Cần có sự hỗ trợ của Tỉnh và Huyện trong thực hiện thí điểm GĐLNCSTG đối với các Bước 5, Bước 6 và Bước 7 của quy trình. Các định mức chi phí cho các bước này được căn cứ từ Quyết định 1543/QĐ-CT của UBND Tỉnh và liên quan đến hai nội dung chi tiêu sau:

- Điều tra khảo sát thực địa, đo vẽ lập bản đồ địa chính giao đất lâm nghiệp, kiểm tra và đánh giá các kết quả giao đất lâm nghiệp trên thực địa (được tính ở mức 57.000 đồng/ha).
  - Soạn thảo, đệ trình, thẩm định, phê duyệt, viết giấy chứng nhận QSDĐ, tổng hợp hồ sơ địa chính và cấp giấy chứng nhận QSDĐ (được tính toán ở mức 30,000 VND/ha).
-

## **Phụ lục 1**

---

**GĐLNCSTG - Các hoạt động, phân công  
trách nhiệm, và đầu ra**

## **Phụ lục 2**

---

### **Sắp xếp về mặt tổ chức và hành chính**

## **Phụ lục 3**

---

### **Hội đồng đăng ký đất đai (ĐKĐĐ) xã**

## **Phụ lục 4**

---

### **Tổ công tác QHSDD&GĐLN**

## **Phụ lục 5**

---

### **Các cuộc họp nâng cao nhận thức cộng đồng về QHSDĐ&GĐLN**

## **Phụ lục 6**

---

### **Các tiêu chí về quản lý và sử dụng đất lâm nghiệp trong tương lai**

## **Phụ lục 7**

---

**Các cuộc họp dân ở cấp thôn về quy  
hoạch sử dụng đất lâm nghiệp**

## **Phụ lục 8**

---

### **Các định mức chi phí cho các hoạt động GĐLNCSTG**